

传达政令 宣传政策  
指导工作 服务社会  
联系群众 接受监督

主管单位:

凉山彝族自治州人民政府

主办单位:

凉山彝族自治州人民政府办公室

承办单位:

凉山彝族自治州政府信息公开办公室

编委会主任: 沙马周强

编委会副主任: 刘 锋

责 编: 白里哈 孙俊波

地 址: 西昌市三岔口南路55号

电 话: 0834-3866756

邮政编码: 615000

中国凉山: <http://www.lsz.gov.cn/>

准印证号: 凉新出图2019第73号

刊 期: 双月刊

发行日期: 2023年3月

印 刷: 成都汇源文化发展有限公司

### 政府工作报告

2 政府工作报告(2023年1月)

### 州政府文件

- 16 凉山州人民政府 关于表扬奖励周榆丰、潘建英见义勇为先进个人的决定(凉府发〔2023〕1号)
- 17 凉山州人民政府 关于印发《凉山州“十四五”金融业发展规划》的通知(凉府发〔2023〕2号)
- 25 凉山州人民政府 关于印发《凉山州“十四五”能源发展规划》的通知(凉府发〔2023〕3号)
- 32 凉山州人民政府 关于州政府州长、副州长、秘书长工作分工的通知(凉府发〔2023〕7号)

### 州政府办公室文件

- 34 凉山州人民政府办公室 关于印发《凉山州突发事件应急物资装备保障应急预案(试行)》的通知(凉府办发〔2023〕6号)
- 42 凉山州人民政府办公室 关于州政府秘书长、副秘书长工作分工的通知(凉府办发〔2023〕8号)
- 43 凉山州人民政府办公室 关于公布2020—2021年度农业产业化州级重点龙头企业名单的通知(凉府办函〔2023〕2号)
- 47 凉山州人民政府办公室 关于印发凉山州12345政务服务便民热线运行管理暂行办法的通知(凉府办函〔2023〕18号)
- 51 凉山州人民政府办公室 关于2022年全州政府网站与政务新媒体检查考核情况的通报(凉府办函〔2023〕19号)
- 54 凉山州人民政府办公室 关于更名成立凉山州维护公平竞争和打击传销工作领导小组的通知(凉府办函〔2023〕24号)

### 人事任免

56 1—2月人事任免

# 政府工作报告

2023 年 1 月 3 日

在凉山彝族自治州第十二届人民代表大会第二次会议上

凉山彝族自治州人民政府州长 阿石拉比

各位代表,同志们:

请予审议,并请州政协委员提出意见。

现在,我代表州人民政府,向大会报告工作,

## 2022 年工作回顾

刚刚过去的一年,是党和国家历史上具有里程碑意义的一年,是凉山发展进程中极具考验、极不平凡的一年。面对外部环境错综复杂、宏观经济承压加大、多轮疫情袭扰冲击、自然灾害多发频发等多重困难叠加的严峻挑战,在州委坚强领导下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以深入学习贯彻党的二十大精神为统领,坚决贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求,始终坚持“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作总思路,全面落实州第九次党代会、州委九届五次六次全会部署要求,全州各项事业取得新进展、实现新突破,新一届政府工作实现良好开局。

——最令人自豪的是,我们凝心聚力成功举办在建州七十周年庆祝活动。全景展示了七十年以来凉山发展取得的辉煌成就和各族儿女昂扬奋进的精神风貌,充分表达了全州各族人民感党恩、听党话、矢志不渝跟党走的心声,推动实施了一大批重要民生事业项目,广泛凝聚了建功新时代、奋进新征程的磅礴力量。

——最令人振奋的是,我们顺势而谋迎来了重大历史发展机遇。全力推动安宁河流域高质量发展上升为省级战略部署,8 个县市纳入省委、省政府《安宁河流域高质量发展规划(2022—2030 年)》,规划项目投资规模超万亿元,极大提升了凉山发展在全省的战略地位,为我州加快构建新发展格局、加快推动现代化进程注入了强劲动力。

——最令人鼓舞的是,我们迎难而上取得了近年来经济发展最好成绩。前三季度,实现全州地区生产总值 1586.99 亿元、增长 5.5%,全体居民人均可支配收入 16712 元、增长 7.1%,增速均居全省第一。1—11 月,全社会固定资产投资增长 11.3%,连续 18 个月保持全省第一;规上工业增加值增长 14.8%,居全省第一;社会消费品零售总额增长 2.4%,居全省第五,跻身全省第一方阵;地方一般公共预算收入 182.7 亿元,增长 11.9%,规模居全省第四。预计全年地区生产总值突破 2000 亿元、增长 6%左右,规上工业增加值增长 12%左右,全社会固定资产投资增长 11%左右,建筑业总产值增长 8%左右,地方一般公共预算收入突破 200 亿元、增长 14.4%左右,社会消费品零售总额增长 2.2%左右,全体居民人均可支配收入增速快于经济增长。预计地区生产总值增速等主要经济指标均居全省前列。

——最令人激动的是,我们集中力量办成了一批具有标志性意义的大事。白鹤滩水电站全部机组投产发电,标志着我国世界最大清洁能源走廊全面建成。新成昆铁路凉山段全线开通运行,标志着我州迈入了空间重构、品牌重塑、资源重组的“动车时代”。德会高速、沿江高速会理至会东段建成通车,标志着我州高速路网进入了互联互通新阶段。《凉山彝族自治州移风易俗条例》正式施行,标志着高价彩礼、薄养厚葬等陈规陋习治理步入法治化轨道。

——最令人欣慰的是，我们众志成城保障了人民群众生命财产安全。广大党员干部冲锋在前、超常付出，广大医护人员白衣为甲、逆行出征，各行各业劳动者坚守岗位、尽职尽责，坚决果断、快速有力处置本土疫情，扎实推进森林草原防灭火常态化整治，科学有效应对各类自然灾害，为全州经济社会高质量发展营造了安全稳定的良好环境。

回顾过去一年，我们主要做了以下工作：

**一、多管齐下防返贫，乡村振兴根基不断夯实。**脱贫成果持续巩固。建立健全以“三农”大数据平台为依托的信息化监测体系，对4.2万户16.9万名监测对象分类落实帮扶措施，已销号3.5万户14.6万人，坚决守住了不发生规模性返贫底线。实施易地扶贫搬迁安置区基础设施、公共服务设施和产业就业项目119个，3000人以上集中安置点全部配套建成现代产业园区，35.32万搬迁群众基本实现稳得住、融得入、能致富。扎实开展促进增收“百日行动”，脱贫人口人均纯收入达1.15万元、增长14.2%，脱贫成果巩固更加扎实。深入推进东西部协作、定点帮扶和万企兴万村行动，甬凉东西部协作“两地仓”模式入选全球最佳减贫案例。美丽乡村加快建设。坚持“多规融合”完成27个乡镇片区规划，新建村组硬化路、产业路等1778公里，新建5G基站342个，完成农村危房改造11086户。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，大力开展百日攻坚，农村卫生厕所普及率达67%以上、生活垃圾收运处置体系覆盖87.7%的行政村，3个村入选国家第六批传统村落名录，村庄环境越来越美。基层治理成效显著。启动全国禁毒示范城市创建，接续实施新一轮禁毒攻坚三年行动、艾滋病等重大传染病防治第二阶段行动，西昌、会东、布拖、昭觉、冕宁5县市成功入选全省第一批禁毒示范创建名单，艾滋病抗病毒治疗覆盖率达97.97%、成功率达97.73%，母婴传播率降至1.89%，禁毒防艾成果持续巩固。集中开展“树新风促振兴”暨妇女儿童关爱提升三年行动，县乡村新时代文明实践中心实现全覆盖，乡风民风向善向好。2个乡镇、17个村入选省第三批乡村治理示范村镇，喜德彝欣社区、越西北感恩社区入选省级基层治理示范单位。

**二、全力以赴拼经济，高质量发展迈出坚实步伐。**投资关键作用充分发挥。建立重大项目推进保障机制，举行4批次项目集中开工和现场拉练推进活动，严格实行日暗访、周曝光、月调度、季拉练，州重大项目推进专班10个暗访组每天带着摄像机深入一线暗访曝光，被曝光项目接受24小时视频“云监工”，要素保障部门全力支持配合，广大基层干部风雨兼程、快马加鞭，1560个联审会审项目全部开工建设，白鹤滩至江苏特高压直流输电工程等重大项目竣工投运，项目投资对经济增长的拉动作用更加明显。农业经济稳中有进。制定出台《关于发挥特色资源优势推动农业高质量发展的实施意见》，中国凉山·安宁河现代农业硅谷总体规划编制完成，规划展示中心和“五新农创园”建成投用，“农科芯城”开工建设。全面推行田长制，新建高标准农田28.42万亩，新增耕地2.14万亩、水田1.2万亩，粮食产量实现“二十连增”、达253万吨、居全省第四，生猪出栏491万头、居全省第三，水果、烟叶种植面积和产值均居全省第一，建成省州现代农（林）产业园区30个、农产品产地仓储保鲜设施708个。预计农业增加值增长4.7%左右。工业发展增势强劲。制定出台《推动工业经济高质量发展的实施意见》和“十条措施”，配套落实1亿元专项支持资金，帮助49户停产减产企业恢复生产，重钢西昌钒钛磁铁矿采选扩建等项目加快建设，新增清洁能源装机550万千瓦，新培育规上工业企业45户、创历史新高，铜都、磷都、稀土新材料产业园建设前期工作加快推进，成都·凉山工业园区入选全省第三批院士（专家）产业园区。文旅服务蓬勃发展。召开全州文化发展大会，制定出台促进文化发展“1+2”文件，设立1亿元扶持奖励资金，深度挖掘文化资源，5处革命文物入选省第二批革命文物名录，新增省州级非遗保护项目60项，盐源老龙头遗址考古发掘工作入选国内十大考古新闻。大力发展全域旅游、全季旅游，成功举办省第十三届（冬季）乡村文化旅游节、大凉山国际戏剧节等活动，西昌建昌古城改造等项目建成投用，新创4A级旅游景区2个、3A级景区9个，会理、冕宁被认定为省级全域旅游示范区。制定出台支持服务业发展十二条政策，落

实6000万元专项资金支持文化旅游恢复发展,电商网络交易额、金融机构存贷款余额分别增长5%、11%,发放消费券1.6亿元、带动消费40亿元以上,新增规上服务业企业500户,预计服务业增加值增长4%左右。营商环境持续优化。在全省率先推出“乡村振兴电力活力指数”、“获得电力”指标评价居全省第七,项目建设用地预审与选址意见审查告知时限缩减至4个工作日,用水报装实现7个工作日办结。充分发挥优化营商环境督查专班“利剑”作用,建立投诉举报、第三方机构评估等机制,召开“优化营商环境服务日”企业家座谈会121场次、为企业解决问题1158件,召开产销对接会110余次、促成签约合同金额200亿余元,受理企业举报投诉1500余件、帮助100余家企业追回欠款3亿余元,“有问题找专班”已成为广大企业家的共识,到凉山投资的企业越来越多。

**三、持之以恒强基础,协调发展新格局加快构建。**城乡规划体系不断完善。州、县市国土空间总体规划形成中期成果,西德冕喜同城化发展战略规划完成报审,会理会东宁南一体化发展规划形成初期成果,德昌乡镇级片区规划编制试点经验在全省推广。瓶颈制约加快突破。召开全州交通发展大会,交通强州建设五年行动计划启动实施,峨汉、乐西、沿江、西昭高速公路加快建设,西香、西宁、会禄高速公路控制性工程开工建设,金西、昭普、攀盐高速公路前期工作加快推进,建成G348盐源小高山隧道等国省干线171公里、农村公路1958公里,内畅外联交通格局加快形成。会东民用机场签订军地协议,甘洛民用机场取得选址批复,金沙江下游翻坝转运设施项目前期工作加快推进。大桥水库灌区二期、盐源龙塘水库及灌区等11个骨干水利工程加快建设,米市水库配套工程开工建设,横山水库工程挂网招标。新型城镇化建设提速推进。召开全州城镇建设工作会议,制定出台《城镇补短三年行动方案》,建成新城新区8平方公里,常住人口城镇化率提高1个百分点,达39.66%。昭觉、金阳、美姑、喜德、木里5县房地产开发项目,雷波、甘洛、越西、冕宁4县商业综合体实现零突破。实施城市内涝治理三年攻

坚行动,疏通排水管网、暗涵110余公里,西昌成功创建省级海绵城市建设示范城市。创建省级百强中心镇4个。

**四、坚定不移促改革,发展动力活力不断增强。**重点领域改革取得新成效。“一网通办”“最多跑一次”事项达99.79%,新增市场主体3.89万户。国企改革三年行动主体任务基本完成,国有资产缴纳税金5.2亿元、上交财政利润3亿元。农村土地制度改革和宅基地制度改革试点稳步推进,财税金融、科技创新等重点领域和关键环节改革深入推进。开放合作取得新突破。与泰国北碧府正式建立友好州府关系,实现国际友城关系零突破。预计货物贸易进出口总额达13亿元,超额完成省下达目标。召开全州招商引资大会,制定出台《进一步加强招商引资工作质效的十六条措施》,扎实开展六大招商突破行动,精心举办宁波·凉山周等推介活动,积极参加农博会、中外知名企业四川行招商季等投促活动,共接待重要客商119批724人次,凉山绿电多晶硅等一批百亿级重大产业项目签约落地,预计完成州外新增固定资产投资249亿元,超额完成年度任务。科技创新取得新进展。制定实施进一步支持科技创新的实施意见,建成省级农业科技园区2家、企业技术中心2家,6项科技成果荣获省科技进步奖,四川凉山高新技术产业园区正式获批,成为全省民族地区首个省级高新技术产业园区,高新技术产业营业收入达335亿元、增长5.35%。

**五、坚持不懈优生态,绿色发展底色更加靓丽。**污染防治攻坚深入开展。“十四五”应对气候变化规划编制完成,11家重点企业温室气体排放信息纳入“双随机”监管,全州空气质量优良天数达357天。全面落实河(湖)长制,加强泸沽湖、邛海、马湖等重点湖泊管理,深入开展入河排污口监管整治,24个国考、省考断面水质优良比例保持100%。深入开展农用地土壤重金属污染源头防治和农村面源污染防治,严格建设用地土壤污染风险管控,土壤环境质量稳定可控。生态环境突出问题整改加快推进。生态系统保护修复持续推进。全面落实林长制,完成泸山灾后植被恢复建设1.5万亩,实施森林有害生物防治53.68万亩,

营造林50万亩,森林覆盖率达52.16%。完成水土流失治理面积797.67平方公里。生态文明建设成效显著。严格区域环境准入,落地应用“三线一单”成果,在全省率先出台《行政处罚与生态环境损害赔偿联动工作规程》,编制完成《安宁河流域生态保护补偿机制实施方案》,西昌成功创建国家生态文明建设示范区。会理、会东、越西3县市及4户州属国有林保护局林业碳汇项目开发全面启动,西昌钒钛产业园区成功入选省级近零碳园区试点建设单位。

**六、用情用力惠民生,群众生活品质明显改善。**财政民生支出417.3亿元,占一般公共预算支出的66%,省下达26项民生实事全面完成。就业和社会保障水平稳步提升。延续实施减负、稳岗、扩就业等政策措施,城镇新增就业1.92万人、登记失业率控制在3.22%,转移输出农村劳动力134.36万人、实现劳务收入315亿元。城乡居民养老、医疗等社会保险基本实现应保尽保,在全省率先实现医疗救助州级统筹,城乡低保、特困、孤儿、事实无人抚养儿童、残疾人两项补贴等困难群众救助标准实现提标,住房保障、养老育幼水平进一步提升。办好人民满意教育加快推进。召开全州教育发展大会,制定推动教育高质量发展“1+8”实施方案,新改扩建幼儿园89所、中小学校171所,泸峰中学(州第二民族中学)、西昌医专开工建设,西昌学院申硕核心指标全面达标,“双减”政策落地见效。健康凉山建设持续推进。制定出台《新一轮卫生发展十年行动计划》,州重大疾病公共卫生医疗救治中心一期、8个县医疗救治中心和3个中彝医院建成投用,川投西昌医院建成开诊,州中西医结合医院二期工程主体完工,州一医院危急重症综合救治中心、州二医院整体搬迁、州妇女儿童医院新区等项目加快建设,成功创建国家卫生城市1个、卫生县城4个、省级卫生县城3个。文化体育事业繁荣发展。省内首个州市级融媒体中心建成投用,西昌建川电影博物馆聚落入选天府文化·年度十大文创项目,精彩承办省第十六届少数民族传统体育运动会,成功举办州第六届民族文化艺术节、第三届老年人体育健身大会,农村文化体育设施建设不断加强,群众文体生活更加丰富

多彩。

**七、慎终如始防风险,平安凉山建设成效显著。**新冠疫情防控精准高效。因时因势优化调整防控策略,全面加强流调溯源、核酸检测、医疗救治、应急处置等能力建设,加快构建全人群免疫屏障,全州没有发生规模性、持续性疫情,用最小代价取得了最大防疫效果。森林草原防灭火“三化”建设纵深推进。制定出台“三化二十条”、暗哨制度等“十条措施”,防火通道、蓄水池等基础设施不断完善,水车、水泵、水带等灭火装备配齐配强,扑火队伍作战能力持续提升,形成了“防抗救”协调联动和一体化指挥调度体系,全年发生森林火灾5起,同比下降44.4%,牢牢守住了“两个确保”底线。安全形势平稳向好。全面落实“三长两员、三单四图、三个紧急避让”工作机制,安全转移群众38万余人次,连续两年实现安全度汛“零伤亡”。州安全生产工作专班同志及专家库专家默默奉献当好党和人民的“守夜人”,采取“督导+曝光”方式每天至少发现5个重大隐患,提前预警、防患未然,累计整改重大安全隐患600余个,全州生产安全事故起数和死亡人数同比分别下降33.3%和29%。严格落实“四个最严”要求,食品药品安全防线更加牢固。社会大局和谐稳定。常态化推进扫黑除恶专项斗争,严厉打击非法集资、电信网络诈骗等各类违法犯罪活动,妥善处置水电移民、网络舆情等稳定风险,党的二十大等重要时段安保维稳任务圆满完成,平安凉山建设群众满意度达96.26%。全州法定政府债务率59%,保持在绿色风险等级以内。新创民族团结进步示范新村3个、中国少数民族特色村寨3个、州级民族团结进步示范区(单位)133个,高水平创建新一轮全国民族团结进步示范州,中华民族共同体意识更加牢固。

同时,国防动员体制改革深入推进,后备力量建设、退役军人服务保障全面加强。宗教、审计、统计、机关事务、人防、档案、防震减灾、供销社、语言文字、住房公积金、地方志、工会、共青团、老龄、红十字会、气象等各项事业都取得了新的成绩。

一年来,我们坚持以党的建设统领各项工作,持续巩固党史学习教育成果,深入推进全面从严

治党,自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督,强化巡视巡察和审计结果运用,加快建设法治政府,持续深化政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,推动政府自身建设取得新成效。抓落实的政治自觉更加坚定。坚持把党的领导贯穿政府工作各方面、全过程,全面落实州政府学习“第一议题”制度,认真落实习近平总书记视察重要指示讲话精神责任分工,想问题、做决策、办事情始终向党中央看齐,定期向州委汇报州政府党组工作,坚决做到州委有部署、政府有行动、落实见成效。抓落实的思路方向更加明确。对标对表中央、省委大政方针和州委部署要求,对事关凉山发展全局的深层次和根本性问题进行深入研究、专题调研、科学论证,结合实际制定完善长远目标规划、中期行动计划、年度实施方案,确保重大工作年年有目标、季季有任务、月月有进度。抓落实的方法措施更加务实。坚持把州委“指挥部+清单制”管理模式作为抓好政府工作的制胜法宝,建立健全工作专班,推动重点任务项目化、清单化、责任化,采取“四不两直”“两书一函”等方式强力督导落实,干部思想作风加快转变、精神面貌焕然一新,政府工作整体提升。

各位代表!过去一年,我们面临的风险挑战层出不穷,取得的工作成绩亮点纷呈。这是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的结果,是省委、省政府坚强领导的结果,是州委团结带领全州干部群众和衷共济、奋力拼搏的结果,凝结着全体人大代表、广大政协委员的智慧和汗水。在此,我

谨代表州人民政府,向全州各族人民,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、中央和省驻州单位,向驻州部队指战员、武警官兵、政法干警、消防救援指战员和民兵预备役人员,向广大对口帮扶支援干部,向所有关心支持凉山经济社会发展的各界人士,表示衷心感谢并致以崇高敬意!

在总结肯定各项工作成效的同时,我们也清醒认识到,受国内外经济形势和新冠疫情等因素影响,全州地区生产总值等部分经济指标增速没有达到预期,政府工作还面临不少困难挑战。主要表现在:区域发展不平衡、不充分、不协调的问题仍然突出;以辐射带动区域发展和服务保障区域人民为核心的城镇功能建设严重滞后,城镇化水平低;巩固脱贫成果、推进乡村全面振兴任务艰巨;资源依赖型的低端产业依然占主导地位,工业产业基础薄弱,产业结构亟待调整升级,经济体量总体偏小;创新能力不强,要素保障政策突破困难,营商环境还需进一步优化,项目招引质效不高;道路交通等基础设施依然是制约凉山发展的重大瓶颈;教育、医疗等公共服务水平与国家要求和群众期盼还有不小差距;森林草原防灭火、防汛减灾等任务艰巨,安全生产隐患突出;禁毒防艾还需持续攻坚,移风易俗等特殊社会问题还未实现根本性好转;一些干部思想观念、工作作风、担当精神、履职能力与新时代新要求还有不适应的地方,还需要不断地转变和提升。对此,我们将直面问题、迎难而上,采取有力措施,认真加以解决。

## 2023年政府工作的总体要求和主要目标

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是全面建设社会主义现代化凉山开局起步和实施“十四五”规划的关键之年,做好政府工作意义十分重大。

政府工作的总体要求是:坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记系列重要指示精神为指导,全面贯彻党的二十大、省委十二届二次全会、州委九届六次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理

念,积极融入和服务新发展格局,着力推动高质量发展,以安宁河流域高质量发展为总牵引,以“四化同步、城乡融合、区域共兴”为总抓手,以“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”为工作总思路,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面构建“一核一谷三带”区域发展新格局,突出做好资源能源、特色农业、文化旅游“三篇大文章”,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,加快建设脱贫地区乡村振兴示范区、全国优质

特色农产品基地、阳光康养旅游目的地、国家战略资源创新开发试验区、全国重要清洁能源基地,树立铸牢中华民族共同体意识新典范,推动富民强州再上新台阶,确保新时代新征程凉山现代化建设开好局起好步。

今年全州经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 9.5%,规上工业增加值增长

12%左右,全社会固定资产投资增长 10%以上,地方一般公共预算收入增长 9.5%以上,社会消费品零售总额增长 9.5%左右,全体居民人均可支配收入增速快于经济增长,城镇调查失业率 5.5%左右,居民消费价格涨幅控制在 3%以内,完成省下达节能减排和环保目标任务。

## 2023 年重点工作安排建议

围绕实现今年全州经济社会发展各项目标,我们将重点抓好以下八个方面的工作。

### 一、坚定把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为重大政治任务,加快建设脱贫地区乡村振兴示范区

全力巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”,把脱贫人口和脱贫地区帮扶政策衔接好、落实好,抓好国省后评估反馈问题整改,坚决防止出现整村整乡返贫现象。抓好防止返贫动态监测帮扶。充分发挥“三农”大数据平台作用,用好部门联席会商机制,严格落实各级特别是村组包保责任,健全农村人口防止返贫动态监测体系,精准识别有返贫致贫风险的监测对象,“一户一策”及时落实帮扶措施。健全农村低收入人口常态化帮扶机制,完善农村低保、临时救助等政策,确保农村低收入人口不返贫、不致贫。促进脱贫人口稳定增收。制定实施促进脱贫人口增收三年行动方案,大力开展产业增收等七大行动,加大易地扶贫搬迁、水利水电移民搬迁安置群众后续扶持力度,确保全州脱贫人口收入实现“两个高于”“两个缩小”目标。发挥扶贫项目资产使用效益。落实管护责任,对公益性资产加强后续管护,对经营性资产加强运营管理、做好风险防控,对到户类资产加强指导帮扶,适时开展“回头看”,最大限度发挥效益。拓展对口协作帮扶成效。持续深化产业、劳务、消费、人才等领域东西部协作,高效承接中央单位定点帮扶和省内对口帮扶,深入实施“万企兴万村”行动,切实把各类帮扶项目干成干好,不断凝聚社会帮扶的强大合力。

全面推进乡村振兴。加快产业振兴。确保衔

接资金用于产业发展的中央和省资金占比不低于 60%、50%。持续培育壮大村集体经济,实现净收益 1.85 亿元、村均 8.64 万元。健全完善农业园区、新型经营主体联农带农机制,把产业发展的增值收益更多留给农民。加快人才振兴。实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目,开展新型职业农民培训 30 次、1200 人以上。有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡,育好用好乡土人才。加快文化振兴。举办凉山州首届移风易俗文艺巡演,开展移风易俗“清网行动”,严格落实移风易俗报备制度,畅通移风易俗举报渠道,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。广泛开展文明实践活动,持续推进移风易俗“百千万”示范创建活动,创建示范乡镇 30 个、村(社区)300 个、农户 3000 户。深入实施“树新风促振兴”暨妇女儿童关爱提升三年行动,评选最美家庭 1000 户、最美母亲 1200 人、最美少年 500 名以上。加快生态振兴。大力推进农村人居环境整治提升五年行动,整村推进 17 个行政村厕所革命,扎实开展“四治”行动、“五化”工程,推进畜禽粪污资源化利用,确保农村生活垃圾收运处置体系覆盖率达 90%,50%以上的行政村生活污水得到有效处理,组织开展县县、乡村、村村交叉考核,建设宜居宜业和美乡村。加快组织振兴。加大涉农干部和驻村干部培训力度,提高“三农”工作本领。加强农村精神文明建设和法治教育,引导农民自觉遵守村规民约。完善推广应用积分制、清单制、数字化等经验做法,研究建立乡村治理指标体系和评价办法,提高乡村善治水平。健全农村社会安全防控体系和矛盾纠纷多元化解机制,配好用好一

村一辅警,维护农村安全稳定。

加强突出社会问题治理。启动实施三年禁毒防艾攻坚行动,深入推进吸毒人员清隐、清零、清库和毒驾专项整治,全面落实“2+3+X”措施,力争外流贩毒人数控制在两位数以内,新发现吸毒人员增幅低于全省平均水平30个百分点以上,创建无毒乡镇(街道)50个、无毒村(社区)1000个;深入实施艾滋病等重大传染病防治攻坚第二阶段行动,建设艾滋病综合防治示范区5个、示范乡镇卫生院70个,力争艾滋病抗病毒治疗覆盖率、成功率均达95%以上,母婴传播率控制在2%以内。制定实施进一步强化已自发搬迁农民规范管理若干措施,积极稳妥推动解决自发搬迁农民问题。

## 二、坚定把安宁河流域高质量发展作为战略牵引,加快构建区域共兴发展新格局

推动安宁河流域高质量发展。准确把握省委、省政府对安宁河流域高质量发展的定位要求,高效推进规划项目尽快落地,用好用活规划资源,全力争取关联项目纳入相关专项规划,积极探索区域创新发展新模式、城乡一体发展新格局、绿色低碳发展新方式和共同富裕新路径,示范引领带动凉山全域协调发展。积极争取成立省级层面工作专班,配合编制完成安宁河流域土地综合整治、水资源配置及水网规划,加快编制中国·凉山安宁河现代农业硅谷详细规划,推动优势特色产业差异化发展,加快打造四川铜都、磷都、茧都和稀土新材料产业园,推动德昌、宁南经济总量尽快迈上百亿级台阶。完成西德冕喜同城化发展战略规划编制及报批,加快制定交通互联互通、产业协同发展、公共服务共建共享、生态环境联防联控联治等整体布局的专项工作方案,高标准推进S219线冕宁至德昌样板廊道等项目建设,确保同城化发展加快突破、成势见效。制定出台会理会东宁南一体化发展规划和公共服务一体化行动方案,打造凉山南向开放枢纽,做强全州第二经济增长极,力争宁南入围全省县域经济发展先进县。支持盐源发挥特色农业、文化旅游、清洁能源等资源优势,积极融入安宁河流域协同发展带,加快建设全国优质农产品供应保障基地。

推动西昌极核引领发展。充分发挥同城化龙

头作用,秉持更加开放、包容的发展理念,增强西昌高端要素、优质产业、现代金融等的集聚承载能力,与同城化地区其他3县深化功能布局、要素整合和产业共建,更好担当服务全局、带动区域的职责使命。充分发挥现代产业牵引作用,加快推动产业结构优化调整,充分用好“春天栖息的地方”这张名片,加快建设国际生态田园历史文化名城,做强全州经济发展主引擎,力争经济增速高于全省、接近全州,在全国县域经济百强县市排名升至90名以内。充分发挥新型城镇化标杆作用,推动西昌城市西进、南拓、北提、东控、中优,促进老城区做“减法”去负、优化提升,加快高铁新城“站产城”一体化建设,加强建昌古城保护和历史文化遗产,加快打造宜居宜业宜游精致精品城市。

促进“三带”联动发展。发挥沿金沙江特色经济带产业优势,持续壮大石榴、脐橙、芒果、花椒、烟叶、桑蚕茧丝等特色优势产业,支持金阳建设全国青花花椒产业示范基地、国家金沙江峡谷地质公园,雷波建设全国优质脐橙产业示范基地和磷产品初级材料基地。发挥大小凉山生态经济带后发优势,大力发展绿色农牧、乡村旅游、民族文化等特色产业,支持普格建设脱贫地区文旅融合发展先行县,布拖建设高海拔地区优质畜产品供应基地,昭觉建设凉山东部产业汇集地和交通物流枢纽,美姑建设脱贫地区绿色生态经济先行县,甘洛建设四川可再生资源综合利用循环发展绿色产业基地,越西建设农文旅融合示范县和清凉避暑旅游目的地。发挥大香格里拉特色文旅经济带资源优势,大力发展现代农业、清洁能源、民俗体验、休闲观光等特色产业,支持木里建设国家公园和全省践行生态文明示范县,与盐源共建大香格里拉旅游环线最佳旅游目的地。

完善区域协调发展机制。加快构建区域互促联动发展格局。健全工作推动机制,筹备召开全州县域经济高质量发展大会,建立区域协调发展联席会议制度,定期会商研判重大问题、重大事项。健全联动发展机制,积极探索行政区与经济区适度分离,促进各类要素畅通流动。健全利益共享机制,促进跨区域合作项目成本共担、利益共享,探索国有资本及社会资本参与同城化建设的

市场化投融资模式,鼓励资源输入地支持输出地发展上游产业、接续产业和替代产业,加快推动飞地园区建设。

### 三、坚定把推动“四化同步”作为着力重点,加快促进经济高质量发展

加快推进新型工业化。实施优势资源开发突破行动。做强资源能源大文章,筹备召开全州工业发展大会,加大资源能源普查调查力度,实施新一轮找资源、找矿突破战略行动,加强钒、钛、稀土资源高效利用,促进资源就地转化,建设国家战略资源创新开发试验区、全国重要清洁能源基地。加快推进雪花啤酒40万千升啤酒生产、凉山亚王绿电多晶硅等118个重点项目建设,确保竣工投产90个以上;加快推进北京华腾航材钛合金冶炼生产线、华润三九制药厂等118个储备重点项目前期工作,确保年内全部开工建设;力争2022年第二批新能源项目尽快获得省上审查同意,确保33个新能源项目建成投产。力争工业总产值达1350亿元以上。实施工业绿色转型突破行动。有效控制高耗能行业能耗总量和增速,坚决遏制“两高”项目盲目发展,对产能已饱和的行业,按照“减量替代”原则压减产能。完善废弃有色金属资源回收、分选和加工网络,加快再生有色金属产业发展。大力推行全废钢电炉工艺,提升废钢资源回收利用水平。加快推广应用先进适用绿色低碳技术,力争工业技改投资增长8%。实施园区建设突破行动。加快工业园区提质扩面,启动四川凉山高新技术产业园区申报创建国家级高新区,力争西昌钒钛产业园区、德昌特色产业园区、冕宁稀土经济开发区认定为省级化工园区,积极推进甘洛工业集中区创建省级开发区,支持其他工业园区创建省级新型工业化产业示范基地、特色品牌园区。实施工业企业梯度培育计划,加大常态化“转企升规”工作力度,落实“转企升规”激励奖补政策,力争新培育规上工业企业45户、“专精特新”企业6户以上。深入实施“建筑强企”培育行动,鼓励州内企业联合央企、国内大型建筑业企业共同组建高资质建筑企业、共同承包大中型项目,加强重点项目建筑产业产值本地入统,实现建筑业总产值322亿元以上。

加快推进新型信息化。完善信息基础设施,实施好国家电信普遍服务项目和4G基站建设项目,推动5G网络加快向城镇社区、交通枢纽、景区商圈等重点区域覆盖。推进数字经济和实体经济深度融合,依托“数智”凉山大数据平台建设,丰富5G网络和千兆光网应用场景,推进好医生数字化智能工厂项目建设,大力发展太阳能光伏、锂电池材料等电子信息配套产业,加快发展数据存储、数据备份、数据交换等领域服务,力争数字经济核心产业增加值占GDP比重达2.5%。加强数字化便民服务,实施传统电子政务网络升级提速工程,加快建设全州统一云管理平台,强化政务应用数据支撑,让群众办事更加方便快捷。

加快推进新型城镇化。坚持规划引领,完成州县两级国土空间总体规划报批、19个乡镇级片区规划编制,完善西昌高铁新区总体城市设计,开展片区中心县城城市设计和控规修编,同步完成全州国土空间基础信息平台建设,加快推进以县城为重要载体的城镇化建设、以人为核心的新型城镇化,力争城镇化率提高2个百分点。加快城镇建设,立足各县市城区发展定位,深入实施以功能健全、布局合理为核心的城市风貌特色塑造、产城融合发展、公共服务配套等行动,全力推动城镇三年补短第一批742个、第二批397个项目建设,因地制宜培育一批专业功能县城,合理发展农产品主产区县城,有序发展生态功能区县城,大力提升城市辐射带动和服务保障能力。推动房地产市场平稳发展,落实九条措施,在坚持“房住不炒”前提下激活刚性和改善性住房消费需求,结合区域发展水平,按照不同群体对住房的需求,推动房地产、公租房、棚户区改造等多类型住房供给,并梯次向县城、乡镇布局,举办多种形式商品房展销会,依法依规减少房地产交易限制,扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作,推动以西昌为核心的安宁河流域县市房地产由高速发展向高质量发展转型升级,结合“小县优城”建设推动11个脱贫县房地产快速发展。深化拓展“百镇建设行动”,推动4个省级百强中心镇建设,力争再创3个省级百强中心镇、培育10个州级重点中心镇。坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游,分类打

造一批精品特色小镇。促进城乡融合发展,推进各类要素自由流动、平等交换,引导城镇基础设施、公共服务向农村延伸,着力构建以工带农、以城带乡、城乡共荣的新型城乡关系。

加快推进农业现代化。做好特色农业大文章,力争农业增加值增长5%以上。全面落实粮食安全和耕地保护党政同责,健全种粮农民收益保障机制,种植粮食815万亩以上、产粮255万吨以上,加快打造“天府第二粮仓”。提升生猪养殖标准化水平,推动国有资本参与生猪产业发展,生猪出栏485万头以上。加快建设现代农业产业基地,新建特色水果、经济林木等特色优势产业基地6.34万亩以上。持续夯实现代农业生产基础,实施“五大提升工程”,严守耕地保护红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,新建高标准农田42.3万亩,新增耕地1.2万亩,新建农产品初加工设施40座,力争主要农作物耕种收综合机械化水平达47%以上。培育壮大新型农业经营主体,实施四大提升行动,创建州级以上现代农(林)业产业园30个、省州级示范农民专业合作社80个以上。着力强化现代农业科技支撑,大力实施种业振兴行动,加强与国内知名涉农科研院所交流合作,加快推进中国·凉山安宁河现代农业硅谷农科芯城、科技孵化中心等项目建设,着力发展玉米、马铃薯、水稻、苦荞、畜禽、桑蚕、烟叶等优势种业,力争科技进步对农业增长贡献率达50%左右。加快推动三产融合发展,建成农产品精深加工园区40个,创建省四星级森林人家2个、森林康养基地2个以上,新申报“两品一标”5个。

加快推进现代服务业创新发展。做优文旅产业大文章,力争旅游综合收入增长20%以上。筹备召开全州旅游发展大会,坚持以文塑旅、以旅彰文、文旅融合,实施文化旅游提振计划,深度挖掘文旅资源,加快把得天独厚的旅游资源转化为发展优势。提升文旅项目策划、包装、建设、运营水平,加强旅游配套设施和基础设施建设,推进泸沽湖、彝海、螺髻山景区创建国家5A级旅游景区,支持西昌创建国家全域旅游示范区,宁南、盐源创建省级全域旅游示范区,会理、冕宁、盐源建设天府旅游名县,把美姑大风顶特色旅游开发纳入全域

旅游发展规划,积极开发阳光康养、温泉养生、冰雪旅游等产品。提升文旅项目影响力和竞争力,引进专业策划运营团队立体式全方位宣传推介“多彩凉山·度假天堂”旅游品牌,通过目的地营销、消费券发放等方式吸引珠三角、长三角、京津冀等地区高品质客流群体,通过高铁融媒宣传吸引成都、昆明、重庆等周边城市游客群体,利用东西部协作机制推动浙江省公职人员疗养度假基地建设。完善公共文化服务体系,确保西昌建川电影博物馆聚落、建昌古城二期等重大项目尽快建成投用,启动州“两馆一中心”、非遗保护传习基地、凉山彝族奴隶社会博物馆新馆建设,推进29个公共图书馆、文化馆全面达标。发展智慧广电,提升乡村文化阵地效能,推动更高水平的公共文化服务向基层一线延伸覆盖,更好满足群众精神文化需求。实施服务业赋能融合计划。统筹财政资金4000万元以上,鼓励各县市继续围绕零售、餐饮等重点领域加大政府消费券发放力度,深挖新能源汽车、绿色家电等大宗商品消费潜力,精心组织参加第26届中国(四川)新春年货购物节、“天府里·悦生活”等市场拓展活动,大力发展乡村旅游、夜间经济、首店经济等,持续释放消费潜力。加快推进全州综合物流园区建设,积极构建县乡村三级物流体系。大力推动四川容大黄金股份有限公司尽快在A股挂牌上市。培育规上服务业企业200户以上,力争服务业增加值增长10%以上。

充分激发发展动力活力。坚持抓大项目大抓项目不动摇。树牢“资金跟着项目走、土地跟着项目走、资源跟着项目走”理念,进一步健全完善工作机制,充分发挥州重大项目专班作用,优化提升“周曝光、月调度、季拉练”推进机制,推动领导干部联系重点项目,引进专业团队开展重点项目包装策划,吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设,确保1565个联审会审项目全部开工建设,动态储备项目投资规模达5400亿元以上,民间投资占全部投资比重进一步提高。坚持打造一流营商环境不动摇。筹备召开全州民营经济工作会。全面落实州优化营商环境二十条规定,不断健全国企敢干、民企敢闯、外企敢投的制度环

境,充分调动各类微观主体的积极性。坚持“两个毫不动摇”,依法保护民营企业产权和企业家权益,健全支持中小微企业和个体工商户发展的政策和服务体系,大力开展清理涉民企不公平政策、拖欠民营企业账款和涉企收费整治专项行动。健全常态化政企沟通协商机制,全面构建亲清政商关系。坚持大开放大招商不动摇。深化与以色列、泰国北碧府在农业科技、旅游、医疗等领域交流合作,组织政务商务代表团赴新加坡、泰国、老挝、越南等开展系列招商引资推介活动,组织商贸代表团赴东盟有关国家举行产品展销活动,引育有实绩的外贸企业13户以上、实现货物进出口额20亿元。抢抓新成昆铁路开通契机,聚焦重点产业培育方向,加大与成渝地区、粤港澳大湾区、广西北部湾经济区、福建、浙江宁波等地目标企业对接力度,自主举办或参加西博会、东盟博览会、夏洽会、中外知名企业四川行招商季、凉山(宁波)产业投资推介会、冬春季(西昌)招商引资推介会等宣传推介活动10场次以上,力争完成州外新增固定资产投资260亿元。坚持改革推动创新驱动不动摇。实施新一轮深化国资国企改革专项行动,通过战略性重组、专业化整合等方式,促进国有企业瘦身健体、固本强身,推动国有企业在全州经济社会发展大局中展现更大的担当和作为,持续做强做优做大国有资本和国有企业。全面抓好第五次全国经济普查工作。稳妥推进农村土地制度改革试点,深化预算管理、事业单位、供销合作社等领域改革。支持西昌争创省创新型县市,积极推进锦屏大设施西昌地面辅助实验室建设,申报实施国省重大科技项目5个以上,争创省级创新载体5家以上,新增高新技术企业10家,实现高新技术产业营业收入350亿元。

全面强化要素保障支撑。组建州要素保障工作专班,建立联席会议制度,细化业务流程和工作措施,加强检查督导,推动重点项目土地和规划、立项、环评、施工许可、资金等服务保障工作集约高效办理,更好促进全州经济高质量发展。强化资金保障。用好企业流动资金风险补偿贷款,鼓励金融机构依法合规提供更多直达实体经济的产品和服务,支持企业提升直接融资比重。用好用

足政府债务空间,力争223个新增地方政府债券项目更多进入省级储备库、备选库、发行库。有序组建州乡村振兴、工业发展、文化旅游、城镇化发展等基金,拓展重大项目、重点产业投融资渠道。整顿激活融资担保业务,支持政府融资担保机构做大主业、增量降费,引导激励金融机构增加授信额度和贷款投放,帮助企业持续破解融资难、融资贵问题。强化电力保障。实施好留存电量政策,大力促进清洁能源就地消纳转化,力争水电消纳示范企业达34户以上,最大限度保产稳供和降低用电价格。强化土地保障。对纳入国家、省重大项目清单的项目用地,所需年度计划指标给予全额保障。对新开工的能源、交通、水利等重大基础设施项目,所需新增建设用地规划指标应保尽保。争取国家单列下达6600亩新增建设用地计划指标,重点用于巩固脱贫成果和乡村振兴用地。用活土地增减挂钩政策,确保获得增减挂钩和占补平衡节余指标1.7万亩,实现指标收益5亿元。强化资源环境政策支持。加强主要污染物总量指标储备调配,优先保障重大产业项目和民生项目。严格落实生态环境分区管控,深入推进“三线一单”成果应用实施,为项目前期论证决策提供重要支撑。

#### 四、坚定把人与自然和谐共生作为永续追求,加快建设天蓝地绿水清的美丽凉山

深入推进环境污染防治。科学实施计划烧除,抓好夏季臭氧污染防治和秋冬季大气污染防治攻坚行动,加强工业源、扬尘源、移动源等领域常态化管控,确保空气质量优良天数率达98.6%以上。全面落实河(湖)长制,加强金沙江、雅砻江、安宁河等重点流域综合整治,以及邛海、泸沽湖、马湖水域及周边环境综合治理,巩固水源地保护区“划、立、治”工作成果,确保所有国考、省考断面水质优良率,县级及以上、乡镇级集中式饮用水水源地水质优良率均保持100%。抓好西昌、会东长江上游风险管控区试点建设,加强土壤污染防治项目申报实施,完成安宁河谷冕宁段受污染农用地土壤详查项目,持续开展重金属行业企业排查整治,确保土壤环境质量稳定可控。完成7个第二轮中央环保督察反馈问题、9个中央环保督察

交办信访件问题、1个长江经济带生态环境问题整改销号,做好第三轮中央环保督察迎检准备工作。

加强生态保护修复。严格落实产业准入负面清单制度,加强环境影响评价管理。全面落实林长制,科学开展大规模国土绿化行动,力争完成营造林35万亩以上。实施好长江十年禁渔,推行草原森林河流湖泊湿地休养生息,巩固小水电清理整改成果。建立生态产品价值实现机制,完善生态保护补偿制度。加强生物安全管理,防治外来物种侵害。

稳妥推进碳达峰碳中和。坚持先立后破,有序实施碳达峰十大行动。编制温室气体清单,摸清温室气体排放家底。做好11家重点排放单位碳排放报告、核查和信息披露等工作,加快推进西昌钒钛产业园区近零碳试点建设。大力实施燃煤锅炉煤改气、煤改电节能改造,推进建筑、交通等领域清洁低碳转型。深入开展节能降碳宣传教育,建设节约型机关、节约型社会。加快推进碳汇项目实施和碳汇认证工作,积极筹建碳汇资源收储交易中心。

#### 五、坚定把破瓶颈补短板作为主攻方向,加快建设现代化基础设施体系

加快构建内畅外联的交通基础设施体系。强力推进交通强州建设五年行动计划,构建内畅外联的大交通格局,加快建设四川南向区域性综合交通枢纽和川渝滇双向开放枢纽。推进新成昆铁路提速,争取宜西攀高铁纳入国家“十四五”规划中期调整,加快乐西、西昭、沿江、西香、西宁、会禄高速公路建设,力争金西、昭普、攀盐高速公路开工建设。新改扩建G348线磨盘山隧道至大金河段等国省干线140公里、乡村振兴旅游路产业路144公里、通组公路360公里,推进乡村运输“金通工程”全覆盖。协调增加西昌青山机场航班航线,加快创建航空开放口岸,推动会东机场开工建设、甘洛机场取得可研报告批复。确保金沙江向家坝库区航道、白鹤滩翻坝码头开工建设。

加快构建安全可靠的水利基础设施体系。加快现代水网建设,全面推进安宁河流域水资源配置工程,构建功能完备的现代立体水网体系。力争大桥水库灌区二期工程冕宁段、龙塘水库及灌

区工程控制性隧洞贯通,全面完成邛海水生态修复与治理工程官坝河治理以及和平水库灌区、大桥水库引水、钻天坡补水、麻柳湾水库主体工程建设,加快推进横山水库、竹寿水库改扩建工程建设,开工建设米市水库主体工程、东河水库及两岔河水库一期工程,确保马鹿塘水库验收投用,加快推进“三结合”项目及引雅入盐、引雅济安、大窄门水库、索玛水库、矮郎河引水等项目前期工作。

加快构建智能绿色的能源基础设施体系。优化电力生产和输送通道布局,提升凉山主网优化配置和外送能力,确保建昌换流站至叙府500千伏输变电工程建成投用,月城二期500千伏输变电、会东新洪和布拖特木里110千伏变电站工程以及德昌110千伏中屯扩建工程开工建设。全力打造瀑布沟水风光一体化等清洁能源基地。加快建设攀枝花——凉山天然气管道工程。科学布局分布式能源设施,新建电动汽车充电桩6000个。

#### 六、坚定把增进民生福祉作为价值导向,加快建设共同富裕美好凉山

大力提升就业保障水平。健全就业公共服务体系,抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,鼓励多渠道灵活就业,确保城镇新增就业1.7万人以上。深入实施农民工服务保障十大专项行动,在重点地区设立农民工服务工作专班,按照年初有部署、年中有服务、年终有总结要求,全面加强农民外出务工法律法规、禁毒防艾、普通话等素质提升培训,提高农民工组织化输出水平,确保转移输出农村劳动力130万人以上。完善劳动关系协调机制,加强劳动者权益保障。

大力提升教育保障水平。全面落实推动教育高质量发展“1+8”实施方案,保障适龄学生有学上、上好学。深入实施学前教育巩固提升“三项计划”和“学前学会普通话2.0”行动,确保全州学前三年毛入园率达88%,普惠性幼儿园覆盖率达84%。深入实施义务教育补短工程,新建、改扩建各级各类学校180所以上,新增寄宿制床位1万个以上,力争泸峰中学(州第二民族中学)实现秋季招生。深入实施示范性高中创建工程,新创建省二级示范性高中1所、州级示范性高中1所。深化新时代“9+3”免费职业教育,引导职业学校面

向社会开展技能培训。支持西昌学院申硕工作,加快推进西昌医专建设,提升西昌民族幼专、四川应用技术职业学院办学水平。鼓励社会力量提供多样化教育服务,支持和规范民办教育发展。推进教师发展中心建设,加强师德师风建设,培养高素质教师队伍。

大力提升医疗卫生保障水平。筹备召开全州卫生发展大会。深入实施州重大疾病防治和公共卫生三年补短提能达标行动,力争州一医院危急重症综合救治中心、州二医院整体搬迁一期、州重大疾病公共卫生医疗救治中心二期项目主体工程完工,州妇女儿童医院新区项目竣工验收,支持有条件的医院建设高水平公立医院,加快打造会理、昭觉、越西、盐源区域医疗中心,推动6个乡镇卫生院创建县域内医疗卫生次中心,不断夯实大病不出州、中病不出县、小病不出乡镇基层基础。持续巩固“三线一网底”体系和“四病同防”防治体系,加强传染性疾病预防。全面落实生育支持政策措施,降低生育养育教育成本。提高妇幼健康服务质量,确保孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率逐步下降。更加有针对性地开展爱国卫生运动,确保省级卫生城市实现全覆盖,新创国家卫生城市(县城)2个。

大力提升社会保障水平。巩固拓展全民参保计划成果,提高社会保险覆盖率。优化补充医疗保险和大病保险,提高重特大疾病保障水平,夯实医疗救助托底保障功能。完善最低生活保障制度,加强重大灾害和突发公共事件下困难群众基本生活救助。做好退役军人和其他优抚对象服务保障工作。鼓励发展社区托育养老,建设3个养老服务项目、2个婴幼儿照护项目。保障妇女儿童合法权益,建设76个未成年人保护工作站、595个儿童之家。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。消除C、D级危房1.5万户,改造老旧小区268个,完成棚户区改造615套,发放租赁补贴5823户。

### 七、坚定把维护社会大局安全稳定作为底线要求,加快建设更高水平平安凉山

坚决守住“两个确保”底线。推进森林草原防火常态化治理,持续深化“三化”建设,完善“防

抗救”一体化指挥调度作战体系和协调机制。聚焦“五周五缘”,常态清理、巡回清理可燃物。严格执行违规野外用火“十不准”,加强特殊人群和重点人群管理,严禁违规野外用火。推进森林草原防灭火基础设施建设与乡村振兴、旅游开发、绿色产业发展深度融合,建成10万亩林下经济促绿色防火示范带,确保防火通道、蓄水设施、“两点一哨”等基础设施应建尽建。加大扑火队员补充、更换力度,强化集中整训,确保扑火队员应补尽补。配齐水泵、水带、水车、水囊等装备,确保扑火装备应配尽配。

坚决守住安全发展底线。全面加强国家安全教育,筑牢国家安全人民防线。对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”,备足医疗救治资源,保障群众就医用药,做好脆弱群体的医疗救治,确保实现“压峰”转段、顺利渡过流行期,最大程度保护人民群众生命安全和身体健康。扎实推进安全生产风险专项整治,坚决杜绝重特大生产安全事故发生。全面推行“三长两员、三单四图、三个紧急避让”工作机制,坚持“上游下雨、中游吹哨、下游开跑”防范举措,实行防汛防地灾工作专班汛期24小时调度指挥,完成30个地灾隐患点工程治理、600户避险搬迁安置,力争不发生人员因灾伤亡。加快实施中国地震科学实验场等重点项目,全面提高地震监测预警预报能力,最大限度减轻地震灾害损失。依法将各类金融活动全部纳入监管,强化地方政府债务管理。强化食品药品安全监管,保障群众饮食用药安全。

坚决守住社会稳定底线。坚持和完善新时代枫桥经验,加强综治中心规范化建设,深入推进市域社会治理现代化试点,争创全国禁毒示范城市和社会治安防控体系建设示范城市。加强雪亮工程、智慧安防小区建设,打造社会治安防控体系升级版。常态化推进扫黑除恶,依法严厉打击各类违法犯罪活动。深入开展行业领域突出问题专项整治,重拳治理制毒贩毒吸毒、“污名化”凉山、未成年人犯罪、拐卖妇女儿童等违法犯罪行为。制定实施民族团结进步创建工作五年规划,新创民族团结进步示范单位120个,促进各民族手足相亲、守望相助,铸牢中华民族共同体意识。大力推

进宗教中国化建设,积极引导宗教与社会主义社会相适应。

#### 八、坚定把提升政府行政能力水平作为重要保障,加快建设人民满意的服务型政府

全力推动政治意识再强化。把学习宣传贯彻党的二十大、省委十二届二次全会和州委九届六次全会精神作为政府工作的首要政治任务,扎实开展主题教育活动,坚决拥护“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动。坚决落实州委决策部署,不折不扣把党的全面领导落实到各领域各方面各环节,更加坚定自觉地践行初心使命、开创发展新局。

全力推动思想观念再解放。准确把握新征程新形势新任务,始终将凉山各项事业融入全国全省大局来谋划、部署和推进,最大限度地趋利避害,牢牢把握发展主动权。在符合客观规律基础上,敢闯敢试、先行先试,敢于与最强的比、跟最快的赛,促进各项工作提质增效。想方设法把中央和省各项支持政策承接好、运用好、落实好,最大程度把政策红利转化为发展实效。坚持全州一盘棋,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,实现发展质量、速度、效益、安全相统一。

全力推动履职能力再提升。强化履职尽责理论知识武装,增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,为扎实做好改革发展稳定工作提供有力支撑。始终把法治理念贯穿政府工作全过程,深入实施“八五”普法,健全完善重大行政决策机制,严格政府决策规范化、程序化、合法化,严格规范监督公正文明执法,自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。认真执行人大及其常委会决议决定,支持人民政协履行职责,做好人大代表建议和政

协提案办理工作。全面推行政务公开,让权力在阳光下运行。

全力推动作风效能再转变。树立担当尽责的鲜明导向,时刻保持强烈的责任心、事业心,把全部心思和精力放在工作上,面对问题不回避、遇到困难不推诿、挑战面前不畏惧,构建站台补台、齐心协力、团结一致的浓厚工作氛围,做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出去。树立真抓实干的鲜明导向,主动谋划、积极作为,对定下的工作、看准的事情,不等不靠、狠抓落实,确保干一件成一件,积小胜为大胜。树立清单落实的鲜明导向,自上而下构建“指挥部+清单制”工作体系,建好用好“三张清单”,把责任落实到最小工作单元,推动各项工作终端见效。

全力推动廉政建设再深化。严格履行党内监督的主体责任,突出加强对“关键少数”特别是“一把手”和领导班子的监督。以零容忍态度深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败,坚决惩治群众身边的“蝇贪”,进一步铲除腐败滋生土壤。锲而不舍落实中央八项规定、省州十项规定及其实施细则,持续深化纠治“四风”,重点纠治形式主义、官僚主义,坚决破除特权思想和特权行为。切实减轻基层负担,让广大基层干部放开手脚干事创业。精打细算“过紧日子”,确保每一分钱都用在刀刃上、紧要处,发挥最大社会效益。

各位代表,凉山建州70年来,夺取了一个又一个胜利,创造了一个又一个辉煌。我们坚信,历史赋予我们的光荣使命,一定能在我们手上发扬光大、继往开来!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在州委坚强领导下,紧紧依靠全州人民,凝心聚力、同心同德,锐意进取、开拓创新,全力建设脱贫地区乡村振兴示范区,以实干实绩实效推动党的二十大精神在凉山落地见效,推动州委各项决策部署开花结果,为奋力谱写新时代四川现代化建设凉山新篇章而团结奋斗!

## 名词解释

**“两地仓”模式:**在宁波和凉山分别设立“销地仓”和“产地仓”,通过整合“产地仓”订单资源,以

整车直运形式发往“销地仓”,拉直干线物流线路,减少货物集散中间环节,有效缩短物流周期,降低

物流综合成本,最大限度实现凉山农特产品降本提速进入东部沿海市场。

**“1+2”文件:**凉山州《关于创建四川省文艺副中心加快新时代文化强州建设的实施意见》和《支持文化事业文化产业繁荣发展扶持和奖励办法(试行)》《文化重点工程项目推进方案(2022—2025年)》。

**六大招商突破行动:**工业升级、绿色能源提升、农业提质、文体旅融合发展、现代服务业壮大、基础设施提标等招商突破行动。

**“双随机”监管:**在市场执法监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**三线一单:**生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

**“1+8”实施方案:**《中共凉山州委凉山州人民政府关于推进教育高质量发展的实施意见》和凉山州《学前教育高质量发展实施方案》《义务教育高质量发展实施方案》《推进普通高中高质量发展实施方案》《职业教育高质量发展实施方案》《关于建设高质量教师队伍的实施方案》《教育信息化实施方案》《加强新时代教研科研工作的实施方案》《教育工作考核激励实施方案》。

**三化:**森林草原防灭火队伍职业化、能力专业化、工作管理规范化。

**两个确保:**确保不发生人为火灾,确保不发生重大人员伤亡。

**三长两员:**“三长”即点长、常务副点长、副点长。“两员”即督导员、监测员。

**三单四图:**“三单”即任务清单、责任清单和督导清单。“四图”即3小时紧急预警、24小时橙色红色预警、24小时蓝色黄色预警和极端情况处置预案流程图。

**三个紧急避让:**主动避让、提前避让、预防避让。

**四个最严:**最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

**四不两直:**不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待,直奔基层、直插现场。

**两书一函:**约谈通知书、督促限期整改通知书

和提醒敦促函。

**四个不摘:**摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

**七大行动:**产业增收、就业增收、消费帮扶、兜底保障、资产收益增收、易地扶贫搬迁群众增收、文明新风塑农行动。

**两个高于:**脱贫县脱贫人口人均纯收入增速高于当地农村居民人均可支配收入增速,脱贫地区农民人均可支配收入增速高于全省农民人均可支配收入增速。

**两个缩小:**逐步缩小脱贫群众与其他农民的收入差距,逐步缩小脱贫县与其他地区的发展差距。

**“四治”行动:**治水、治土、治养、治烧行动。

**“五化”工程:**硬化、绿化、亮化、净化、美化工程。

**“2+3+X”措施:**2即两年的强制隔离戒毒。3即对社区戒毒和社区康复人员劝送州县绿色家园进行为期三年的集中社区戒毒(康复)。X指根据国家、省、州要求对社会面吸毒人员采取长期的服务管理措施,防止其复吸。

**“两高”项目:**高能耗、高污染项目。

**五大提升工程:**耕地提质增量、水利设施提升、农村公路建设、现代农业装备提升、烘干冷链物流提升工程。

**四大提升行动:**现代农业园区建设提升、产业化龙头企业培育提升、合作社家庭农场规范提升、高素质农民培训提升行动。

**两品一标:**绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

**两个毫不动摇:**毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。

**碳达峰十大行动:**能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、循环经济助力降碳行动、绿色低碳科技创新行动、碳汇能力巩固提升行动、绿色低碳全民行动、各地区梯次有序碳达峰行动。

**金通工程:**四川省乡镇及建制村通客车的提

质升级版,主要是以建设美丽清新、安全绿色、便捷优质、精细管理乡村客运为主要任务,构建人民满意乡村客运服务体系。

**农民工服务保障十大专项行动:**就.0 业促进、返乡创业、技能提升、根治欠薪、维权救助、“头雁”培育、品牌创建、关爱帮扶、文化服务、融入城市专项行动。

**三项计划:**县城幼儿园增量提质、乡镇中心幼儿园达标、村级幼教点巩固提升计划。

**三线一网底:**三线即疾控中心、定点医院、妇计中心三条专业防治线。一网底即乡镇工作网底。

**四病同防:**以艾滋病防治为主,丙肝、结核、梅毒等疾病共同防治。

## 凉山州人民政府 关于表扬奖励周榆丰、潘建英见义勇为 先进个人的决定

凉府发〔2023〕1 号

各县(市)人民政府,州级各部门:

为大力弘扬见义勇为精神,鼓励和褒奖见义勇为行为,营造见义勇为社会氛围,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,根据《四川省保护和奖励见义勇为条例》《凉山州见义勇为人员权益保护工作实施细则(试行)》规定,经十二届州政府第 19 次常务会议研究,评定周榆丰、潘建英 2 名同志为州级见义勇为先进个人并给予表扬奖励,每人奖励人民币 1 万元。

全州广大干部群众要学习他们英勇无畏、见义勇为的英雄精神,学习他们舍己为人、勇于奉献

的高尚情操,广泛宣传见义勇为先进典型的英雄事迹和优良品质,在全社会形成倡导科学合理实施见义勇为,鼓励、尊重、褒奖见义勇为的良好氛围,汇聚社会正能量,为建设更高水平的平安凉山,推动全面建设社会主义现代化凉山努力奋斗。

附件:周榆丰、潘建英见义勇为先进事迹简介

凉山州人民政府  
2023 年 1 月 24 日

附件

### 周榆丰见义勇为先进事迹简介

周榆丰,男,汉族,1989 年 8 月出生,西昌市川投大健康科技有限公司职工。

2021 年 4 月 2 日,西昌市航天路一烧烤店发生大火,正好路过的周榆丰见此情形,立马放下手中的东西,迅速朝烧烤店跑去,冲入火海,先后成功撤离了 4 名被困群众。救出被困群众后,了解到店内存放有煤气罐,而离起火点仅 20 米的地方

就是煤气供应站,若发生爆炸,将造成人员巨大伤亡和财产损失,周榆丰再次冒着生命危险,冲进火海,将一个喷着火焰的煤气罐搬出,顾不上因吸入大量黑烟的不断咳嗽和被灼伤的手,他又折回店内火场将剩余的两个煤气罐搬出,彻底排除危险源。在消防队赶到之前,周榆丰又凭借自身参加过救援的经验,立即组织周边群众和附近商铺老

板将商铺及煤气供应站的易燃易爆等危险品撤离到安全位置,关闭周边电源,同时疏散周边群众及车辆,空出消防通道,为消防队员创造了更多有利救援条件。消防队赶到后很快就控制了火势,14

点 22 分左右,大火被彻底扑灭。周榆丰的英勇无畏,周全处置,避免造成重大人员伤亡和财产损失,切实防止了安全事故的发生。

## 潘建英见义勇为先进事迹简介

潘建英,女,彝族,1987 年 10 月出生,西昌市东城街道健康路社区网格员。

2020 年 3 月 9 日,潘建英和健康路社区两名同事完成了对居家隔离人员的走访服务后,走在路上远远看到前方有浓浓的黑烟冒出,凭借网格员的职业敏感性,她意识到可能是某个地方着火了,便叫上另两名同事迅速前往冒烟处跑去。顺着滚滚浓烟指引,很快确认了火情发生地为正义路的土菜馆厨房,赶到时店内已经烟雾弥漫,很是

呛鼻。见状,潘建英让另两名同事拨打 119 报警电话,她便立即从旁边的京川酒店提出灭火器,不顾个人安危,奋勇冲进厨房灭火。控制住火势后,她又通过网格员的“网格 E 通”向网格化服务管理工作站汇报情况,并组织两位同事及时疏散围观群众,以保障消防安全通道畅通。几分钟后,消防队员赶到,迅速将火势扑灭。潘建英的快速反应,及时处置,有效遏制了火势蔓延,避免造成重大财产损失。

## 凉山州人民政府

# 关于印发《凉山州“十四五”金融业发展规划》的通知

凉府发〔2023〕2 号

各县(市)人民政府,州级相关部门:

现将《凉山州“十四五”金融业发展规划》印发你们,请认真组织实施。

凉山州人民政府  
2023 年 1 月 22 日

## 凉山州金融业“十四五”发展规划

根据《四川省“十四五”金融业发展和改革规划》(川府发〔2021〕35 号)、《凉山州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,结合凉山经济社会发展实际,特制定本规划。

### 一、“十三五”期间金融业发展回顾

“十三五”期间,面对世界经济深度调整和新冠肺炎疫情、贸易战等严峻挑战,全州金融行业在州委、州政府的坚强领导下,以坚定的信心和非凡

的勇气,紧紧围绕主题主线,真抓实干,攻坚克难,锐意进取,圆满完成了“十三五”金融发展主要目标任务,全州金融业开放合作、改革创新、服务民生和环境建设取得新的重大成就,有力地支持了凉山打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会和社会健康发展。

#### (一)金融服务业持续发展壮大。

“十三五”期间,我州充分运用财政金融互动政策,大力开展金融精准招商,广泛吸引国内外各

类金融机构到凉山设立分支机构,积极培育壮大地方法人金融机构,推进凉山州商业银行参与组建四川银行,巩固凉山农村商业银行改革成果,推进小额贷款公司、融资担保公司转型发展。2016年以来,新引进银行机构1家、保险机构5家、证券机构1家,新培育小额贷款公司1家。截至2020年末,全州共有金融机构90家,其中银行机构13家、保险机构27家、证券业机构4家,地方金融组织中融资性担保公司13家、小额贷款公司13家、典当行20家。全州金融机构各项存款余额2689.24亿元,较2015年的1491.6亿元增加1197.64亿元,增长80.29%,年均增速12.51%,存款总量居全省第9位;全州金融机构各项贷款余额1241.17亿元,较2015年的700.5亿元增加540.67亿元,增长77.18%,年均增速12.12%,贷款总量居全省第12位。全州保险业全年保费收入47.9亿元,较2015年的27.59亿元增加20.31亿元,增长73.61%,年均增速11.66%。全州证券业实现累计交易额1345.81亿元,较2015年累计交易额1688.1亿元低342.29亿元。2020年全州实现金融业增加值56.37亿元,是2015年末的2.11倍,金融业增加值占GDP比重3.27%,占比较2015年提升1.27个百分点。

### (二)金融服务实体经济力度加大。

引导金融机构狠抓政策落地落实,帮助企业纾困解难。鼓励金融机构积极运用新贷、续贷、信用贷、展期、降利率、延长还款期限等方式加大支持全州民营、中小微企业,提高审批效率,下调贷款利率,优化金融服务。2020年全州金融机构为4969户中小微企业提供低息信贷、续贷资金共计225.29亿元,为116户受困企业减免利息1510万元,为414户受困企业延期还款金额22.8亿元。持续加大对民营、小微企业金融支持力度,对符合条件的企业积极申请使用人民银行再贷款。截至2020年末,全州民营和小微领域贷款余额554.23亿元,同比增长18.96%;民营经济贷款余额303.41亿元,同比增长6.74%;全口径小微企业贷款余额397.48亿元,同比增长23.88%;普惠口径小微企业贷款余额83.83亿元,同比增长14.42%。全州共有27680户小微企业、1483户民营企业获得贷

款支持。辖内银行机构对278户小微企业发放了银税合作贷款,余额6.03亿元,其中信用贷款202户,余额1.87亿元。印发《凉山州民营企业“金融顾问”实施方案》,组建20个金融顾问小组为中小微企业提供财务规划、综合金融咨询、优化融资结构、改善内部管理等免费金融顾问服务,支持民营小微企业发展。截至2020年末,全州金融顾问团队共计服务196家企业,举办特色活动35场,在金融顾问的帮助和辅导下落地项目22个,促成融资金额28.47亿元。引导银行机构积极支持中小微企业复工复产、开辟绿色通道提高审批效率、提供差异化信贷支持等措施,全方位多层次提供金融服务。

### (三)金融改革创新成果丰硕。

创新开展“惠农保”组合保险试点、特色农业保险试点。截至2020年末,全州“惠农保”保险组合产品累计参保人数达到582.32万人,提供风险保障591.43亿元,给付和赔款共计449.77万元。“惠农保”保险试点成效得到原国家保监会肯定,时任国务院副总理汪洋作了批示,“凉山经验”转发全国各省市自治区学习借鉴,被中国保险行业协会评选为首届“全国保险业助推脱贫攻坚十大典型案例”之一。率先在我州甘洛县试点开展返贫责任险,首期为甘洛县15352户(涉及71050人)建卡贫困户提供5000万元保险保障,防止脱贫群众因灾、因病、因意外事故、因学而返贫。积极推动凉山州商业银行改革,2020年11月7日,以凉山州商业银行和攀枝花商业银行为基础组建的四川银行挂牌开业。印发《关于发挥资本市场作用服务凉山州脱贫攻坚八条政策措施》《关于加快推动重点培育上市企业规范化公司制改制的通知》,积极推进多层次资本市场发展。2016年来,全州新增新三板挂牌企业1户、天府(四川)联合股权交易中心挂牌企业26户,全州累计发放各类债券实现直接融资折合人民币107.73亿元。凉山州与9家省级银行机构签署的授信总额2401亿元的“十三五”战略合作协议实际完成信贷投放2889.42亿元,比原授信超额投放488.42亿元,完成率120.34%,为支持我州“十三五”期间的经济社会发展做出了突出贡献。

#### (四)金融扶贫工作成效显著。

将金融精准扶贫工作作为扶贫工作重心之一,多次组织召开全州金融工作会、金融扶贫工作座谈会和金融扶贫工作会,制定印发《关于推进金融精准扶贫的指导意见》等文件,金融精准扶贫工作取得显著成效。截至2020年末,全州金融机构扶贫贷款余额330.22亿元,位居全省第三,较2016年增加108.25%,其中个人、产业、项目精准扶贫贷款余额分别为37.22亿元、65.84亿元、227.16亿元。扶贫小额信贷余额23.11亿元,较2016年增长8048.8%,居全省第一。全州扶贫(支农)再贷款实现17县(市)全覆盖,2020年末全州应用支农、扶贫再贷款余额31.66亿元,居全省第二。推进“乡镇金融服务全覆盖计划”“金融扶贫惠农工程”“银行业扶贫行动计划”和邮政金融立体扶贫试点,着力加大金融服务网络体系和支付结算服务体系建设,切实推动基础金融服务到村入户。截至2020年末,全州贫困户评级26.89万户,覆盖率100%;授信24.44万户,授信率100%;获得贷款贫困户15.26万户,贷款面70.94%,全州金融机构建立助农取款服务点7383个,实现行政村基础支付服务覆盖率100%,其中11个国家级贫困县建立4470个服务点,占比60.54%,全年交易笔数319.86万笔,交易金额14.61亿元,实现“综合金融服务不出镇、基础金融服务不出村”目标。

#### (五)地方金融组织监管压紧压实。

切实做好地方金融组织非现场监管,有效掌握全州各类地方金融组织最新情况。结合党政机构改革,顺利完成“三类机构”职责隶转,将典当行纳入到州金融工作局监管。扎实开展小额贷款公司合规经营检查,分类分批进行处置,实现减量增质。截至2020年末,引导退出行业小额贷款公司4家,有退出行业意愿且提交申请的小额贷款公司2家,已退出行业的融资担保机构(含分支机构)4家,取消经营资格典当行1家,全州小额贷款公司、融资担保公司和典当行业务规模保持在30亿元以上。

#### (六)金融风险防范化解工作取得实绩。

先后设立防范和处置非法集资工作领导小组办公室、互联网金融风险专项整治领导小组办公

室、清理整顿各类交易场所领导小组办公室,金融风险防范处置机制得到进一步完善。积极防范和化解信用风险、流动性风险、新兴金融业态风险、非法集资风险、金融机构违规经营风险等各类金融风险,确保各类风险保持在可控范围内,坚决打赢防范金融风险攻坚战。截至2020年末,全州银行不良贷款率为1.62%,较2015年末下降1.67个百分点,基本降至全省平均水平。

#### 二、“十四五”期间金融业面临的机遇与挑战

当前及今后一个时期,世界百年未有之大变局加速推进,在国内外环境发生深刻而复杂变化的同时,凉山金融业发展仍处于重要战略机遇期,蕴藏着新机遇和新挑战。

国际金融格局演变加速带来的挑战。新冠病毒在全球扩散蔓延,加速全球经济政治格局深刻变化、国际力量深刻调整,东西方金融力量对比加速演变。国际金融市场持续动荡,“黑天鹅”“灰犀牛”事件频发,不确定性不稳定性因素增多,对国际金融安全带来新矛盾新挑战,我国金融已和世界金融经济深度融合,我州虽地处全国金融相对不发达地区,但仍然面临较大风险挑战。

新一轮科技和产业革命带来的机遇和挑战。全球科技蓬勃发展,人工智能、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术及产业革命与金融业务深度融合,对金融业机构形式、业务形态、服务方式、渠道关系、盈利模式等带来深刻影响,将加速推动我州金融产业发展,但是也为金融监管和风险控制带来压力和风险隐患。

产业调整与转型跨越带来的机遇。我国进入全面建设社会主义现代化国家新征程的新发展阶段,金融业坚定不移贯彻新发展理念,承担推进现代金融发展、支撑现代化经济体系建设的新重任,深入推进金融供给侧结构性改革,有力服务加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。我州处于“一带一路”、长江经济带、成渝地区双城经济圈、攀西经济区、安宁河农业硅谷建设重要节点,战略位势进一步提升,区域空间布局进一步优化,现代产业体系不断发展壮大,随着我州基础设施进一步完善,消费投资需求旺盛,我州金融业将迎来新一轮重要发展

机遇。

新一轮西部大开发及乡村振兴带来的机遇。“十四五”时期,国家新时代推进西部大开发、碳达峰碳中和目标,特别是乡村振兴战略的推进实施,将带来大量资源,为我州在乡村金融、绿色金融等领域发展提供了良好的外部环境。

### 三、指导思想和主要目标

#### (一) 指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和习近平总书记对四川、对凉山工作系列重要指示精神,深入落实省委、州委有关决策部署,加强党对金融工作的集中统一领导,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,以金融供给侧改革为主线,以金融改革创新为动力,坚持“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作思路,围绕“一核一谷三带”和特色农业、资源能源、文化旅游“三篇大文章”,持续提升金融服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革水平,为全州经济社会高质量发展和乡村振兴提供充足金融要素支撑。

#### (二) 主要目标。

到 2025 年,金融业态更加丰富,产业布局更加优化,服务能力进一步提升,金融生态环境更加优异,金融业整体实力和竞争力显著增强,防范化解金融风险体制机制进一步健全,牢牢守住不发生系统性金融风险底线,为“破三争四翻番”奋斗目标提供充足金融要素保障。全州金融业增加值占 GDP 比重较“十三五”末增加 0.7 个百分点以上;力争新培育、引进金融机构 2—5 家;银行机构人民币各项存款余额达到 3800 亿元以上,实现年均增速 7.2% 左右;贷款余额达到 2100 亿元以上,实现年均增速 11% 左右;保险机构保费年收入突破 67 亿元,实现年均增速 7% 左右;力争“十四五”期间实现 1—3 户企业在沪深交易所上市,州内企业累计发行各类债券直接融资 200 亿元以上;融资性担保公司、小额贷款公司和典当行提质减量增效,业务规模保持在 30 亿元左右。

凉山州“十四五”金融业主要发展指标

指标	基值	目标值	增长
金融业增加值占 GDP 比重(%)	3.2	3.9	21.88%

指标	基值	目标值	增长
各项存款余额(亿元)	2689.24	3800	41.3%
各项贷款余额(亿元)	1241.17	2100	69.2%
保费收入(亿元)	47.9	67	39.87%
企业直接融资(亿元)	107.73	200	85.65%
新增企业上市(家)	0	1—3	/
地方金融组织	提质减量增效,业务规模保持在 30 亿元左右。		
金融机构培育引进	力争新培育、引进金融机构 2—5 家。		

### 四、主要任务

#### (一) 健全金融服务体系。

1.吸引全国金融机构资源集聚。支持西昌建设攀西地区区域金融服务中心。积极争取银行、保险、证券等全国性金融机构的资源配置。继续加强金融招商力度,广泛吸引国内外大型商业银行、投资银行、保险、证券、期货、信托、基金等各类金融机构来凉山设立分支机构或代表处,培育发展基金、金融租赁、第三方支付等新型金融业态,力争“十四五”期间新培育、引进金融机构 2—5 家,进一步完善现代金融服务体系,实现金融业增加值“十四五”期间平均增速高于全州 GDP 增速,切实把金融业打造成为凉山现代服务业的重要支柱产业。

2.培育做大地方法人金融机构。推进地方性法人金融机构完善公司治理,通过补充资本金等方式扩大经营规模,加快数字化转型,提升经营质效。加强国有金融资本管理,优化国有金融资本布局,做强做优做大国有金融资本。支持凉山农商银行进一步深化改革,为金融服务乡村振兴提供有力支持。支持西昌金信村镇银行增强资本实力。

3.吸引设立各类金融专营机构和服务机构。积极吸引全国性金融机构在凉山设立子公司、分公司以及区域性总部机构、专业性总部机构,设立票据专营、资金运营、信用卡、小企业金融等专营机构。支持会计师事务所、律师事务所、信用评级、资产评估等服务机构发展壮大,提升执业能力、执业质量和公信力,规范从事金融相关服务。

4.规范发展各类地方金融组织。支持融资担保公司、小额贷款公司通过增资扩股、引入战略投资等做大做强,提高整体实力。加大引进优质地

方金融组织主体的力度,稳步培育发展融资担保公司、小额贷款公司、典当行等地方金融组织,不断完善我州地方金融组织体系。加大日常监管力度,坚决避免各类地方金融组织涉及非法集资、暴力收贷等社会风险问题,促进地方金融组织规范运行发展。引导地方金融组织回归本源、专注主业,坚持服务地方经济、服务小微企业、服务城乡居民的定位,完善公司治理,审慎稳健发展,减量提质增效,业务规模保持在30亿元左右。支持融资担保公司、小额贷款公司、典当行提升服务“三农”、小微企业能力。

## (二)提升服务实体经济水平。

1.加强对重点领域和重点项目的金融保障。坚持金融服务实体经济的根本导向,引导金融机构优化信贷投向和保险支持,加强对全州重大战略、重点产业、重点项目的支持力度。有针对性引导金融服务凉山乡村振兴和产业转型升级,围绕“一核一谷三带”和特色农业、资源能源、文化旅游加大金融支持力度,加大信贷投放。定期梳理我州重点产业、重点项目融资需求,开展银政企融资对接,引导辖内金融机构提前介入、主动服务,提高信贷融资效率,为凉山重点产业项目提供充足融资支持。

2.提升金融服务实体经济水平。稳妥推进金融产品和服务方式创新,拓宽融资渠道,降低融资成本。支持各银行业金融机构结合自身定位,差别化推进民营、小微企业金融服务。推动建立健全农村“两权”、知识产权估值抵押和交易流转机制平台,并引导银行机构开展应收账款质押、农村“两权”抵押、知识产权抵押等融资方式创新推广。充分运用货币政策工具支持实体经济融资需求,指导各金融机构用好降准资金,释放的资金全部用于民营和小微企业贷款。加大再贴现对小微企业支持力度,重点支持小微企业小额票据贴现。加强窗口指导,引导金融机构加大对实体经济的支持力度。鼓励银行业金融机构调整信贷结构,加大对实体企业的信贷投放力度,提高实体经济贷款比重和中长期贷款比例。适当放宽考核指标要求,激励金融机构加大对小微企业的信贷投入。

3.充分发挥保险保障功能。引导保险机构结

合我州经济结构特点和群众需求开展保险产品与服务创新,提升保险精准服务能力,实现保费收入规模持续稳定增加。进一步拓展政策性农业保险覆盖面,持续推进“惠农保”保险、特色农业保险试点,为我州产业发展和城乡居民生活提供保险保障。推动防止返贫责任险扩面,扩大落后地区农业保险覆盖范围。鼓励保险机构参与健康养老保障体系建设,规范发展大病保险、城市定制型商业医疗保险。积极探索推广巨灾保险、价格保险、工程保险等,健全我州保险产品体系,充分发挥保险社会保障功能。加强沟通对接,积极争取入川险资投资凉山。

## (三)加大对民营和中小微企业支持力度。

1.推动融资增量扩面。用好定向降准释放的流动性以及再贷款再贴现等低成本资金,优化信贷资金配置,发挥政策工具的杠杆效应。落实中央和省州支持民营企业和小微企业经济政策,引导金融更多流向民营、小微薄弱领域。开展首贷户拓展行动,扩大普惠小微企业贷款。支持银行机构向市县分支机构下放贷款审批权限,下沉服务重心,设立专营小微金融的支行网点,为小微、民营企业提供多元便捷的融资服务。支持小微企业依托多层次资本市场融资。充分发挥市场机制的作用,推广人民银行中征应收账款融资平台、信用信息服务平台等,创新融资产品,拓宽业务领域,更多运用市场化手段为企业融资提供支持。搭建融资对接平台,推广“信易贷”“银税互动”等便捷融资服务。支持保险机构积极加大对民营小微企业保险保障。深化政策性担保体系建设,提高政府性融资担保能力和业务放大倍数。引导小额贷款公司、融资担保公司加大对小微企业的金融服务力度,疏通服务实体经济的“毛细血管”。

2.推进融资提质增效。督促金融机构积极落实信贷展期、续贷和扩贷等政策要求,创新银保联动,为市场主体提供充足金融支持。持续开展民营企业“金融顾问”服务,帮助民营、小微企业缓解融资难、融资贵。用好工业企业流动资金贷款风险补偿基金,为企业资金周转解决燃眉之急。引导金融机构加强产品创新、服务创新和渠道创新,积极开发设计年审制、无间贷、循环贷等还款方

式,综合运用展期续贷、分期还款等方式,尽可能减少企业因先还后贷而发生的高息“过桥”融资。推广贷款保证保险,支持开展企业财产险、产品责任险、雇主责任险等业务创新扩面。培育和规范知识产权保险市场,探索开展知识产权综合保险试点。强化融资担保机构发挥企业融资增信作用。

3.降低融资综合成本。充分用好各类结构性货币政策工具、政策性开发性金融机构等低成本资金,督导银行机构执行政策优惠利率。落实利率市场化改革,深化金融机构利率定价体系建设,加强利率政策引导。加快政策性融资担保体系建设,引导担保机构降低担保费率。大力推广小微企业无还本续贷,增加中期流动资金贷款,降低续贷转贷成本。进一步规范信贷融资收费,全面清理各类不合理费用,推动中小微企业贷款综合融资成本明显下降。

#### (四)深化金融支持乡村振兴。

1.深化金融支持脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接示范区建设。健全农村金融机构体系,引导金融机构向县域和“三农”地区下沉业务重心,为巩固脱贫攻坚成果、支持乡村振兴提供更多金融支持。优化“三农”信贷供给,有力保障农业基础设施、美丽乡村建设的资金需求,积极推动农村承包土地经营权、农民住房财产权、集体经营性建设用地使用权、林权等抵押贷款,创新支持新型农业经营主体、种养殖业和农村新业态的信贷产品。进一步发挥开发性、政策性金融机构在服务“三农”和支持乡村振兴发展中的作用。推动设立乡村振兴投资引导基金。充分发挥政策性农业担保公司作用。推进政策性农业保险扩面增品提质,大力发展农业保险特别是特色农产品保险,建立健全农业保险大灾风险转移分散机制,深入开展大病保险和人身意外伤害保险,为脱贫人口提供充足风险保障。支持推广农产品“保险+期货”项目。

2.提高农村金融服务覆盖率。运用金融科技,提升基层金融网点服务功能、服务半径和服务能力。督促银行机构落实脱贫人口小额信贷尽职免责制度。继续实施“乡镇金融服务全覆盖计划”,支持金融机构深化县域金融服务体系建设,不断

增强物理网点对脱贫地区的支撑辐射能力,新设网点、人员、费用匹配重点向乡镇和社区延伸。加大脱贫地区保险分支机构网点建设,进一步建立健全乡、村两级保险服务体系。继续支持涉农银行机构统筹增设固定网点、简易服务网点和多种物理机具,开展流动服务车、“背包银行”等金融服务。加强农村地区支付基础设施建设,鼓励探索利用移动支付、互联网支付等新兴电子支付方式开发农村地区支付服务市场,加快构筑电子支付渠道与固定网点相互补充的业务渠道体系,巩固完善“基础金融服务不出村、综合金融服务不出镇”的农村金融服务体系。

3.提高农村金融服务可得性。积极推进脱贫人口小额信贷发放,运用再贷款、差异化存款准备金等货币政策工具,支持银行机构发放脱贫人口小额信贷,适当提高不良贷款容忍度,切实满足脱贫人口信贷需求。积极运用支农再贷款支持现代农业、特色产业,加大对新型农业经营主体和农业现代化的金融支持力度。拓展银行卡助农取款服务广度和深度,切实提升支付基础设施的有效使用率。推动助农取款服务与实体产业深度融合,打造方便快捷的商务流通和资金结算平台。大力推广银行卡、电子账户等非现金支付工具,提高银行账户普及率。深入开展面向脱贫地区、脱贫人口的金融知识宣传活动。

#### (五)推动金融助力绿色低碳发展。

1.健全绿色金融制度。围绕碳达峰、碳中和目标,深入贯彻落实绿水青山就是金山银山理念,完善绿色企业(项目)认定标准,动态调整绿色企业(项目)库,加强部门间统筹协调,优化绿色金融信息共享机制,构建绿色金融工作的统计监测、动态评估和激励约束体系。完善绿色金融评价机制,推动金融机构积极开展绿色金融业务,提高绿色资产规模和比重。

2.创新绿色金融产品和服务。积极争取国家绿色发展基金投资凉山绿色产业。支持符合条件的银行业金融机构设立绿色金融专营机构、绿色金融事业部,发行绿色金融债,探索开发绿色信贷资产证券化、排污权抵押贷款等金融产品和服务。完善绿色信贷机制,引导优化金融机构创新环境

权益质押融资、生态补偿质押融资等绿色信贷产品。支持企业加大绿色债券融资。支持探索绿色保险,在环境高风险领域逐步扩大环境污染强制责任保险试点范围。积极推动有条件的绿色企业上市融资、发行绿色债务融资工具和绿色公司债。优化绿色金融要素交易,支持省级层面推动全省碳排放交易市场建设。

3.推动产业绿色低碳发展。实施差异化绿色金融政策,引导金融机构优化信贷结构,鼓励金融机构加大对传统制造业、能源、交通运输、建筑等行业绿色转型的中长期信贷支持力度,从严把控高能耗、高排放项目的信贷投放,助推产业绿色转型。重点加大对先进制造业、高新技术制造业、清洁能源等绿色产业信贷资金支持力度,推动绿色发展。支持绿色资产证券化,吸引社会资本参与绿色产业发展。鼓励金融机构加强对企业和科研机构绿色技术研发支持,加快培育绿色技术创新主体和绿色技术成果,引导企业绿色转型发展。

#### (六)大力促进发展直接融资。

1.加大企业股改扶持培育力度。建立凉山州“十四五”重点上市培育企业资源库,坚持“培育一批、成熟一批、上市挂牌一批”的总体思路,积极引导和培育企业挂牌上市。将全州重点企业培育工作常态化,组织符合条件的企业申报四川省上市后备企业资源库,推动木里县容大矿业等重点培育企业上市工作进程,确保实现至少1户企业在沪深交易所上市。开辟绿色通道,“一事一议”及时协调解决企业改制和上市过程中遇到的问题。充分调动银行、证券、保险等金融机构资源,降低企业改制成本。支持各县市整合优质资源,大力培育适格直接融资主体,进一步推进我州直接融资的广度和深度。

2.积极推动优质企业多渠道直接融资。加强部门沟通联动,探索建立定期培训工作机制,强化多层次资本市场培训和融资对接,帮助企业规范对接资本市场。支持条件成熟企业到主板(中小板)、创业板、科创板上市,支持符合境外上市条件的优质企业到境外上市。鼓励成长型小微企业到新三板、天府(四川)联合股权交易中心挂牌。鼓励企业开展股权、债券融资,支持评级较好的国资

控股投融资企业发债融资,实现“十四五”期间年均直接融资40亿元以上。支持上市公司抓住资本市场再融资机制,采用定向增发、配股、优先股、债转股和可转债、公司债等方式融资。

3.积极支持各类投资基金发展。积极争取私募股权与创投基金积极参与我州企业并购重组、债转股以及股权融资,通过私募股权基金、创业投资基金、产业基金等形式重点投资战略性新兴产业和成长型中小企业。支持投资基金围绕优势产业及上市后备企业开展项目考察投资。结合我州传统优势产业及工作重点创新发展政府产业引导基金,加速产业资源整合、换挡升级,助力特色产业做大做强。支持金融机构、中央企业、省属国企到凉山设立或参与设立私募股权投资基金、创业投资引导基金,带动天使投资、创业投资、私募股权投资发展。

#### (七)持续深化金融改革。

1.坚定推进供给侧结构性改革。把握成渝地区双城经济圈建设历史机遇,围绕“一核一谷三带”战略部署,深化东西部金融协作机制,引导金融资源加速聚集与合理布局,进一步促进金融对外开放,构建与新发展格局相适应的金融开放体系。把服务供给侧结构性改革与推动银行转型发展统一起来,把握好总量与结构的关系,在扩大金融供给的同时,加大力度盘活信贷存量。大力支持产业升级和并购重组,推进“三去一降一补”,逐步降低“两高一剩”“僵尸企业”落后过剩产能对信贷资源的占用,着力做好化解过剩产能和转型升级金融服务,优化金融机构资金投向,增强金融有效配置资源能力。实施好差别化住房信贷政策,满足居民家庭合理的住房贷款需求。创新金融服务,营造良好金融营商环境。支持银行创新“债权+股权”“银行+创业投资”等模式,推广“园保贷、研发贷、成果贷”等信贷产品,探索创新型企业轻资产融资模式。推动供应链金融、知识产权融资、应收账款质押融资、票据贴现等业务试点和普及工作。引导银行业金融机构优化资金投向,着力支持特色农业、文化旅游、战略性新兴产业、高端制造业、现代服务业等发展短板,加大对脱贫攻坚、“双创”、科技、保障性安居工程、健康养老、

小微企业等领域的金融支持力度,做到有取有舍、有保有压、有进有退,促进信贷结构优化调整。

2.加强金融消费者权益保护。深入开展金融消费者宣传教育工作,切实增进社会公众对现代金融产品和服务的了解,提升金融消费者基本金融素养和防范识别金融风险的能力。督促金融机构加强投资者适当性管理和金融消费者权益保护,规范营销宣传行为,防止虚假宣传、夸大宣传、误导客户,防止将金融产品提供给不适当的投资者和金融消费者。完善金融消费者权益保护工作机制,建立跨领域的金融消费者教育、金融消费争议处理和监管执法合作机制。规范金融机构行为,畅通金融消费纠纷解决渠道,健全自行和解、外部调解、信访调处、仲裁、诉讼等多元化矛盾和纠纷解决机制。严肃查处各类损害存款人、投资人、保险投保人、被保险人、受益人等金融消费者权益的行为,维护金融市场秩序。支持社会矛盾纠纷调处化解中心引进金融纠纷调解机构,“一站式”解决金融领域矛盾纠纷。

3.优化金融信用环境。深化社会信用体系建设,共同营造诚实守信的金融信用环境。深入开展“省级金融生态环境示范县”“州级信用村、乡(镇)”“诚实守信模范企业”和“中小企业信用培植计划”等主题创建实践活动。继续推进评选创建信用乡镇、信用村、信用户,广泛开展评级授信,提高脱贫人口信用意识,深化农村信用信息体系建设,有效依托各类信用信息平台,加大涉金融信用信息共享力度。加强守信联合激励和失信联合惩戒,深化企业破产重整、企业信用修复等机制建设,严厉打击恶意逃废债行为。

(八)做好金融风险防范化解。

1.完善风险处置机制。落实党政同责,压实金融风险防范各方责任,坚持底线思维,增强系统观念,统筹金融发展与金融安全,遵循市场化法治化原则,切实做好重点领域风险防范。深化央地协同配合,加强金融监管、风险处置和信息共享等协作。完善金融工作议事协调机制,建立健全金融风险监测预警、防范化解和处置长效机制。加强地方金融工作机构和干部队伍建设,提高地方金融监管能力,提高金融突发事件应急处置能力。

2.防范化解重点领域风险。以经济高质量发展夯实金融稳定基础,坚持金融同实体经济均衡发展,加强金融资金流向管理、地方政府性债务风险管控和国有企业债务约束。稳妥有序处置“僵尸企业”,争取把风险损失降到最低。加强对地方法人金融机构和金融活动的动态监测预警,及时有效识别重大风险隐患。规范公司治理,适度杠杆经营,防止“野蛮生长”、无序扩张。做好涉金融舆情引导。支持地方法人金融机构多渠道充实资本金,加快不良资产处置,提足专项风险拨备,将风险控制较低水平。

3.有效防范化解信用风险。支持银行业金融机构加大不良贷款管理力度,借助资产管理公司作用,提升市场化、多元化、综合化处置不良资产能力。推动实行风险企业名单制,一企一策制定化解方案。建立债权银行联席会议制度,加强工作联动,发挥银行和企业的主体责任,协调法院等部门共同推进不良贷款化解。密切关注企业的债券违约风险,建立健全债券违约处置机制,有序打破刚性兑付,防止违约风险扩散蔓延。加强对高负债企业债务风险的排查监测,多措并举化解风险隐患。

4.严密防范流动性风险。密切关注金融机构特别是地方法人银行的流动性风险情况,加强风险监测、预判和处置。加强地方法人银行流动性管理,适时开展流动性压力测试,建立流动性风险应急预案,发现风险及时处置。督促凉山农商银行利用好流动性风险互助金,督促西昌金信村镇银行利用好流动性互助基金,提高行业互助能力。金融监管部门加强流动性风险监测预判,对具有清偿能力但暂时出现流动性短缺的法人金融机构适时提供流动性支持。

5.严厉打击各类非法金融活动。巩固网贷风险清理整治成效,持续推进非法集资存量案件处置,严厉打击非法集资、网贷等非法金融活动。定期开展防范非法集资宣传活动,提高群众风险意识和风险识别能力,坚决做好源头防控工作。抓好《防范和处置非法集资条例》学习宣传和贯彻落实工作,教育引导广大群众增强自我防范意识,远离非法集资,自觉遵守金融秩序。严厉打击洗钱、

恐怖融资、金融欺诈、内幕交易、制售假保单、骗保骗赔、披露虚假信息、逃套骗汇等违法犯罪活动,有力维护区域金融安全稳定,切实维护我州经济金融稳定和人民财产安全。

### 五、保障措施

坚持党对金融工作的集中统一领导,调整设立凉山州金融工作领导小组,充分发挥规划的引领作用,按照指标体系、工作体系、政策体系、考核体系要求,充分调动各方面积极性,形成金融支持凉山经济社会发展的强大合力。

#### (一)全面加强党的领导。

以党的政治建设为统领,加强地方金融系统党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,坚持“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。选优配强忠诚干净担当的高素质地方金融干部,加强地方金融机构全面从严治党,推动党的领导融入公司治理各环节、全过程。强化基层党组织和党员队伍建设,增强党组织的凝聚力和战斗力,充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

#### (二)加强金融人才队伍建设。

加快引进和培养金融高层次人才和急需紧缺人才,强化金融人才认定、安居、医疗、子女入学等优惠政策保障,实现人才政策应享尽享,确保金融人才“引得进、留得住、用得好”。开展党政领导干部金融知识培训,通过举行金融专题讲座等形式普及金融知识、传播金融理念、培育地方金融人才,提高机关干部金融理论水平和服务能力。州

级有关部门、县(市)政府、金融机构、地方金融组织和金融类社会组织要形成合力,完善金融人才培养、评价、使用、流动、激励等政策和机制,加强金融多层次人才队伍建设。

#### (三)强化政策横向协同联动。

建立健全金融产业发展政策体系,在金融基础设施建设、重点金融机构引进、金融产业聚集发展等方面研究提供政策支持。进一步研究发挥财政金融互动政策杠杆作用,创新和改进政银企合作方式,加强地方产业政策与信贷政策的协调配合。强化财金互动和资金保障,加大奖补力度,鼓励金融机构积极拓展业务。加强州级有关部门密切协作,强化金融政策与财政、国资、农业等政策协同,采取适当激励措施,引导和撬动金融资源流向经济社会发展重点领域和薄弱环节。各县(市)要为规划实施提供空间保障和政策、要素等配套支持。合理界定行政性收费标准,降低金融机构在办理抵押贷款、接受、变现抵贷资产和进行法律诉讼过程中的各项费用,营造金融发展宽松环境。

#### (四)强化规划实施保障。

多渠道开展规划宣传,凝聚共识,发挥引领作用。加强本规划实施的组织协调、工作指导和督促落实,推动县(市)和州级有关部门围绕规划目标和重点任务做好贯彻落实,及时协调解决规划实施过程中遇到的困难和问题,推动各项工作落实落细。开展年度监测、中期评估和总结评估,及时开展动态调整,确保规划落到实处,取得良好成效。

## 凉山州人民政府

# 关于印发《凉山州“十四五”能源发展规划》的通知

凉府发〔2023〕3号

各县(市)人民政府,州级各部门:

现将《凉山州“十四五”能源发展规划》印发你们,请结合实际认真贯彻落实。

凉山州人民政府  
2023年1月22日

# 凉山州“十四五”能源发展规划

## 前 言

能源是经济社会发展的动脉,能源安全是国家安全的重要组成部分。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程和推进碳达峰碳中和目标实施的第一个五年,是我州建成全国重要清洁能源基地的重要时期。为适应发展新常态,把握发展新趋势,调整优化能源结构,把凉山建成具有影响力的优质清洁能源产业基地,构建清洁低碳、安全高效的能源体系,根据《四川省“十四五”能源发展规划》(川府发〔2022〕8号)、《四川省电源电网发展规划(2022—2025年)》(川府发〔2022〕34号)和《凉山州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制本规划。

## 第一章 发展基础

### 第一节 发展成就

清洁能源基地建设成效明显。“十三五”以来,金沙江、雅砻江水电基地加快建设,白鹤滩、卡拉等大型水电站核准开工,全球最高水平的百万千瓦级水电机组在白鹤滩电站投入使用,乌东德水电站建成投产,新能源项目大规模投产。2020年,全州水电装机3005万千瓦(扣除界河分摊),较2015年增加446万千瓦,增长率17.4%;风电装机368万千瓦,较2015年增加335万千瓦,增长率1020%;光伏发电装机90万千瓦,较2015年增加75万千瓦,增长率500%。电力生产能力约达4000万吨标准煤,减少二氧化碳排放约10880万吨。

能源基础设施不断完善。凉山电网形成以500千伏为支撑、220千伏为骨架、110千伏为网络的主网架,建成雅中—江西±800千伏特高压直流输变电工程,盐源、会东两座500千伏变电站,电力外送通道基本形成,电力外送能力达到2370万千瓦,在建通道电力外送能力1600万千瓦,“十三五”期间,全州累计外送电量约3700亿千瓦时。

电力电价体制改革取得新突破。电力市场化交易规模和水电消纳产业示范区建设取得新成效,23家纳入水电消纳产业建设,用电容量16.8万千瓦安,4家参与电力市场交易,交易合同电量5.8亿千瓦时。电力市场化交易范围不断扩大,注册用户达428户,用户数同比增长106.7%,其中民营企业239户,占比55.8%。实施水电联动的雷波、甘洛、越西、德昌4县,实施电量8.51亿千瓦时。能源消费量从2016年的906.16万吨标准煤增长到2020年的939.81万吨标准煤,累计增长33.65万吨标准煤,单位GDP能耗下降8.9%。

能源清洁替代加快推进。实施电能替代项目3个,改造燃煤锅炉、窑炉3座。公共交通清洁替代不断推进,新增公交车、出租车全部采购新能源汽车,全州建成2619个电动汽车充电桩,充(换)电站17座;目前全州新能源汽车3128辆,其中新能源公交车483辆,新能源出租车199辆,市政作业车180辆,社会车辆2281辆。能源惠民成效显著提升。全州城乡电网持续加强,农村供电可靠率达到99.8%、电压合格率达到99.9%。脱贫攻坚电力保障任务顺利完成,实施电力建设扶贫项目955个,全面实现43万贫困人口生活用电达标。建成光伏扶贫项目60个,装机13.2万千瓦,惠及6594户建档立卡贫困户。

### 第二节 存在困难和问题

电力送出通道依然不足。凉山电力属外送型结构,丰水期电力外送比高达90%。截至2020年底,凉山电网各类型电站并网电源(不含溪洛渡、乌东德、瀑布沟、深溪沟等未通过凉山电网送出的电站)丰水期长期出力为2396万千瓦。凉山电网现有送出通道总送出能力为2370万千瓦,包括2回800千伏线路(锦屏—江苏苏南、雅中—江西)、8回500千伏线路(昭觉菩提—自贡洪沟3回线、昭觉菩提—乐山南天1回线、西昌月城—乐山沐川2回线、锦屏二级—乐山2回线),并承担攀西地区及西藏的富余电力外送任务(目前,攀枝花电网已接入150万千瓦、西藏电网已接入25万千瓦

瓦)。在白鹤滩2条特高压直流输电工程2022年建成投产后,在不考虑新核准新能源及攀枝花市、甘孜州送出的情况下,丰水期总送出容量空间仅有520万千瓦,仍无法满足我州已规划的2400万千瓦新能源送出,预计丰水期送出缺口达1000万千瓦。

能源民生服务存在短板。我州部分地方电网供区和边远山区配网建设相对滞后,部分乡镇仍然存在“独立光伏”“小水电自供”“区域外电网”,供电可靠性有待进一步提高。电力服务水平参差不齐,“获得电力”营商环境服务水平存在较大差距,人民群众获得感仍然不足。能源供给形式单一,电能几乎为唯一选择,除电能外,仅在部分县(市)零星布有罐装天然气和液化石油气,天然气用气成本较高,极大影响了招商引资和居民生活成本。

能源体制机制和机制创新亟待深化。电力调度机制复杂,全州境内存在国调、省统调、地调、县调等多个调度层级,缺乏全州统一的电力调度运行平台,电力资源配置不能及时反映市场供求,地方政府对于电力调度的话语权也较低,难以充分调动优势电力资源支持全州经济社会发展。电价形成机制不完善,电价难以及时反映用电成本、市场供求状况,电价类型繁多,价类之间差异明显,网间趸售结算关系复杂,“低上高下”矛盾严重,电价政策缺乏灵活性,不能及时反映市场供需,平均电价水平偏高,留存电量等优惠政策落实不足,企业用电成本总水平较高,电力资源促进经济增长的效用不足。

### 第三节 面临形势

双碳目标对凉山能源发展提出新要求。在全球推动气候变化等共同因素作用下,世界能源清洁低碳发展大势已成。实现双碳目标是一场广泛而深远的经济社会系统变革,已纳入生态文明建设整体布局。双碳行动将推动我国出台更有约束力的应对气候变化政策,强化能耗“双控”,促进能源结构转型升级,清洁能源成为消费增长的主导力量,为我州建成全州重要清洁能源示范基地提供新的机遇。

科技创新对凉山能源发展提供新动力。能源发展从主要依靠要素驱动向更多依靠创新驱动转

变,能源变革加速推进,风电、光伏等可再生能源发电迈入平价时代。新材料、新能源、储能、电动汽车、高效用电设备等绿色低碳产业加快发展,能源系统信息化、数字化、智能化进程加快。但能源领域关键核心技术瓶颈制约依然突出,先进储能、氢能、综合能源服务等领域的商业化路径还有待深入探索实践,新产业新业态新模式的经济性、安全性、发展有序性等问题有待解决。

安全生产对凉山能源发展提出新挑战。随着凉山清洁能源基地建设进程的加快,大规模电力集中并网,长距离输电线路进一步增加了森林防火压力。小水电总体呈老、小、散的分布特征,也对能源安全生产提出了新的挑战。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,遵循“四个革命、一个合作”能源安全新战略,全面落实州委州政府决策部署,落实碳达峰碳中和目标任务,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极融入和服务新发展格局,以推动能源高质量发展为主题,以供给侧结构性改革为主线,以绿色低碳发展为基本取向,以改革创新和开放合作为动力,以满足经济社会发展和人民日益增长的清洁可靠用能需求为根本目的,统筹发展和安全,积极壮大清洁能源产业,完善产供销体系,着力增强能源持续稳定供应和风险管控能力,加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系,高质量建成全国重要清洁能源基地。

### 第二节 基本原则

坚持清洁低碳,绿色发展。坚持生态优先,调整优化产业结构、能源结构,推动全社会能效提升,实现增量需求主要依靠清洁能源,推动主要用能产业绿色发展,打造中高级消费结构,提高能源生产率和经济社会综合效益。

坚持惠民利民,共享发展。坚持以人民为中心,提升能源普遍服务水平,补强民生供能短板,加大对多样化能源需求的保障力度,着力满足人民对美好生活的用能需求。

坚持改革创新,协同高效。充分发挥市场配置资源的决定性作用,着力破除制约能源高质量发展的机制体制障碍,释放发展活力。增强能源科技创新能力,加快能源产业数字化和智能化升级,提升系统运行和资源配置效率。坚持系统观念,推动源网荷储一体化和多能互补发展。

坚持筑牢底线,保障安全。树立底线思维,增强危机意识,发挥能源基础性、先导性、保障性作用,适用超前发展,切实增强能源安全保障能力。补齐能源战略和应急调峰短板,不断提高风险应对能力。

### 第三节 发展目标

全国重要清洁能源基地基本建成。2025 年,力争全州清洁能源装机 7000 万千瓦左右,其中水电装机 4100 万千瓦,风电装机 1200 万千瓦,光伏装机 1700 万千瓦。

电力外送能力进一步提升。到 2025 年,凉山电网外送能力达到 4170 万千瓦,形成以特高压为骨干、500 千伏为核心、220 千伏为支撑的电力送出网架。

能源利用更加安全高效。能源消费总量得到合理控制,单位地区生产总值(GDP)能耗降低达到国家要求,能源系统效率进一步提升,电力系统可靠性和应急能力进一步增强。

表 1 凉山州“十四五”能源发展主要指标

项目	单位	2020 年	2025 年	年均或累计增长 (%)	属性
能源综合生产能力	亿吨标准煤	4000	6573	64.3	预期性
水电	万千瓦时	3005	4100	36.4	预期性
风电	万千瓦时	368	1200	226	预期性
光伏	万千瓦时	90	1700	1788	预期性
单位 GDP 二氧化碳排放比重	%	—	—	达到国家要求	约束性
单位 GDP 能耗降低	%	—	—	达到国家要求	约束性

## 第三章 积极推进水风光可再生能源综合开发基地建设

### 第一节 科学有序开发水电

加快推进已核准大中型水电项目建设,稳步

推进已核准小水电建设。发挥具备调节能力水电站在电力系统中的调节作用和在防洪、蓄水保供、水生态保护方面的综合作用。建成白鹤滩、乌东德、杨房沟、木里固增等水电站,继续推进会东大湾腰树、越西漫滩、木里东义河水电站建设,力争新增投产水电装机约 1100 万千瓦。

#### 专栏 1 水电建设项目

水电建设:建成投产白鹤滩、乌东德、杨房沟、木里固增水电站,继续推进会东大湾腰树、越西漫滩、木里东义河水电站建设,建成已开工小水电项目,全面停止新开发小水电。

### 第二节 加快建设凉山州风电基地

坚持集中式与分散式并举,加快推进凉山州风电基地建设。坚持风电开发联动产业融合发展,打造金沙江下游、雅砻江风光水互补清洁能源示范基地。“十四五”期间,力争新增风电装机 700 万千瓦左右。

#### 专栏 2 风电建设项目

风电建设:加快推进西昌牦牛山风电,德昌腊巴山风电,会理小箐村风电、黎洪风电,会东小街一期风电、小街二期风电、淌塘二期风电、淌塘三期风电、堵格三期风电、新云风电、大箐风电、鲁北二期风电、雪山二期风电,宁南果木二期风电、八岩风电,普格则洛日风电、马洪风电、乌科梁子二期风电、东山风电,布拖海博风电、拖觉风电、浪珠风电、九都风电、采哈风电,昭觉龙恩二期风电、补约风电、尼地风电、美甘风电、比尔风电、波洛风电、马觉风电、马洛风电,雷波阿合哈洛风电、龙门风电,美姑沙马乃托二期风电、四季吉一期风电、井叶特西二期风电、四季吉二期风电、九口风电、拉木阿觉风电,甘洛莫乃风电,越西申普风电、新乡风电、彩洛风电、板桥风电,喜德北山风电、玛果梁子风电、洛古合浦风电、瓦吉木风电、基打风电、根都风电,冕宁金林风电,盐源白乌风电、白杨坪风电、大坝梁子风电、后龙山风电、沃底风电、盖租风电、鱼坪子风电、长柏风电建设。

### 第三节 统筹推进凉山州光伏发电基地建设

积极推进凉山州光伏发电基地建设,因地制宜发展分布式光伏发电,推进整县屋顶光伏开发,鼓励光伏发电项目增加储能设备,开展光伏储能项目试点。鼓励土地资源综合利用,推广农、牧、渔光互补项目。“十四五”期间,全州光伏装机力争新增 1600 万千瓦。

### 专栏3 光伏发电建设项目

光伏发电建设:1.西部基地。积极推进盐源、木里装机501万千瓦光伏项目建设;2.南部基地。积极推进会理、会东、宁南、普格、德昌装机304万千瓦光伏项目建设;3.东部基地。积极推进布拖、昭觉、美姑、雷波、金阳装机558万千瓦光伏项目建设;4.中北部基地。积极推进甘洛、越西、喜德、冕宁、西昌装机301万千瓦光伏建设。

#### 第四节 积极推进新能源开展联动产业融合发展

按照市场化原则,鼓励开发企业通过资源开发引进风电机组、光伏电池/组件、输配电设备等制造业落户凉山;支持新能源技术创新化,推动核心技术开发利用,构建产学研合作机制;配套发展新能源科技研发、技术咨询、生产运营、检测认证、供应链管理等生产性服务业;按“新能源+N”综合开发模式推动新能源和大数据、特色农牧业、文旅康养等产业融合发展;引导企业支持凉山基础设施建设、生态修复、环境治理和乡村振兴等。

## 第四章 推动电网提档升级

### 第一节 加快外送特高压直流通道建设

雅中—江西、白鹤滩—江苏、白鹤滩—浙江三条±800千伏特高压直流输变电工程建成投产,攀西断面至成渝负荷中心1000千伏特高压交流输变电工程力争纳入国家、省规划。

#### 专栏4 特高压电网工程

特高压工程建设:雅中—江西、白鹤滩—江苏、白鹤滩—浙江三条±800千伏特高

压直流输变电工程,攀西断面至成渝负荷中心1000千伏特高压交流输变电工程。

### 第二节 优化州内主网架构

完善电网结构,整体提高凉山电网对新能源装机比重提高的适应性和供电保障能力。优化电力送出通道,加快实施500千伏变电加强工程,新建布拖—叙府两回500千伏输变电工程、水洛500千伏变电站扩建工程、百灵500千伏变电站扩建工程等一批500千伏输变电工程。加强220千伏、110千伏网架和联网工程建设。

### 第三节 推动农网升级改造

以安全可靠供电为底线,保障民生为重点,持续建设新型城镇配电网,逐步将独立光伏、小水电

自供、区域外供电区纳入农网改造范围,全面推进农村电网升级改造。持续缩短配网供电半径,增加配网互联度,提升电网供电质量和供电可靠性。

### 专栏5 主网架建设重点项目

主网架电网建设:白鹤滩特高压直流配套工程,白鹤滩送出加强工程,攀西电网加强工程,水洛500千伏变电站扩建工程,百灵500千伏变电站扩建工程,月城500千伏变电站扩建工程,普提500千伏变电站扩建工程,金沙江、雅砻江水风光互补500千伏新能源汇集工程,白鹤滩水电站送出工程,杨房沟水电站送出工程,成昆复线配套供电工程。

### 专栏6 农网重点项目

农村电网巩固提升建设:西昌河西110千伏输变电工程,雷波巴姑110千伏输变电扩建工程,经久110千伏变电站扩建工程,德昌中屯110千伏变电站增容改造工程,盐源下海110千伏输变电扩建工程,宁南110千伏变电站扩建工程,西昌—经久110千伏线路改造工程,会东红房110千伏变电站增容工程,会东新洪110千伏输变电工程,甘洛候木110千伏输变电工程,木里110千伏变电站扩建工程,木里洛平110千伏输变电扩建工程,西昌—黄联牵π入经久变电站110千伏线路工程,凉山布拖特木里110千伏输变电工程,官地—马道π入河西变电站110千伏线路工程,甘洛蓼坪110千伏送出工程。凉山雷波城郊35千伏变电站升压输变电工程,凉山雷波元宝山35千伏变电站扩建工程等一批35千伏及以下农网工程。

## 第五章 加快气化凉山进程

### 第一节 加快天然气主输气管道建设

加快天然气输气管道建设,打通用能薄弱环节,统筹优化管网布局,构建供应稳定、安全可靠的输气系统。推进攀枝花—凉山天然气管道,攀枝花—会理(会东)天然气管道建设,到2025年,输气能力达到10亿方/年以上。

#### 专栏7 天然气重点项目

天然气重点项目:攀枝花—凉山天然气管道项目、攀枝花—会理(会东)天然气管道项目。

### 第二节 扩大天然气利用

提升城乡燃气普及率,发展燃煤替代。积极调整工业燃料结构,鼓励玻璃、陶瓷、稀土、建材、

机电、轻纺等重点工业领域实施天然气燃料替代。科学布局 LNG 加注站、压缩天然气(CNG)加气站,推进长途重卡等交通领域燃气化改造。统筹规划涉电用气,促进天然气综合利用。

#### 专栏 8 LNG 加气站重点项目

LNG 项目:西昌市太和加气站、经久加气站、兴胜加气站、安宁加气站,昭觉县昭觉加气站,布拖县则洛加气站,越西县盐井加气站,西昌、雷波、宁南等加气站。

### 第三节 理顺下游油气市场

理顺燃气经营体制,采用市场化原则整合下游终端用气市场,引入优质气源,解决人民群众用气难、气价高问题,严格燃气使用规程,确保安全用气。

## 第六章 强化能源安全保障

### 第一节 增强油气储备能力

加强天然气应急储备和调峰能力建设,推进储气设施集约化、规模化布局,建成以地下储气库和 LNG 储罐相结合的天然气储气设施。

### 第二节 统筹煤炭开采储备

充分发挥市场机制和政策引导作用,逐步形成“以企业社会责任储备为主体、政府储备为补充,产品储备与产能储备有机结合”的煤炭储备体系。加强节能高效实用技术及先进装备应用,积极发展高效洗煤、配煤和型煤综合利用技术。优化区域合作,稳定凉外煤炭调入。

### 第三节 强化电力安全与应急保障

着力增强电力系统灵活性,建立调峰、调频等辅助服务市场,形成最大用电负荷 3% 的需求侧响应能力。规划建设抽水蓄能电站,提升电力系统调节能力。加强重点城镇和用户电力供应保障,加强极端情形下电力风险管控,强化电力系统网络安全,提高大面积停电事件应急处置和电力设施抵御地质灾害、极端天气等突发事件冲击的能力。

## 第七章 推动能源转型升级

### 第一节 持续推进节能降碳

围绕实现碳达峰碳中和目标,严格落实能源消费总量和强度“双控”制度,抑制不合理能源消

费,加快构建节约高效、清洁低碳的用能模式。鼓励工业领域采用先进节能工艺技术和设备,持续推进建筑、交通运输等重点领域节能。组织实施重点行业绿色升级、城镇节能降碳示范、煤炭减量替代等重点工程。实施重点用能单位“百千万”行动,强化重点用能单位节能目标责任,实行重点用能单位分级管理。实施全民节能行动和能效领跑者引领计划。持续降低碳排放强度,支持有条件的重点行业、重点企业率先达到碳排放峰值。充分发挥市场机制作用,鼓励企业积极参与全国碳排放权交易。弘扬勤俭节约优良传统,引导形成简约适度、绿色低碳的生产生活方式和社会风尚。

### 第二节 积极推动能源清洁替代

加大电能替代实施范围,在工业生产、交通运输、农业生产、供暖供冷、家具家电等领域推进电能替代,不断提高电气化水平。持续扩大电能替代规模,重点在燃煤(油、柴)锅炉、窑炉、电烤烟、机场桥载、冰蓄冷、电驱钻井、电驱压裂等领域实施一批电能替代项目。

### 第三节 加强电动汽车充电基础设施建设

践行绿色低碳发展理念,完善电动汽车清洁替代基础设施建设,将充电基础设施建设放在更加重要的位置,加强统筹规划、适度超前建设,完善政策措施、激发市场活力,创新发展模式、提高服务水平,建成竞争力强、布局合理、网络健全、应用领先的电动汽车充电基础设施快速发展地区。优先建设公交、出租及环卫、物流等公共服务领域充电基础设施,新增公交车、出租车、环卫物流等专用车充(换)站 20 座;积极推进居民区与单位停车位充电桩配建工作,力争新增用户专用充电桩 1.1 万个,公共充电桩 5000 个;结合已建、在建高速公路网,形成州内高速服务区城际快充网络,力争新增高速公路服务区充电桩 236 个。

### 第四节 促进分布式能源发展

科学研判电网、负荷现状,因地制宜积极推进太阳能、风能、生物质能等分布式能源建设,鼓励配套储能设施。积极推动具备条件的建筑楼宇、产业园区充分利用分布式新能源,实现能源就地高效利用。稳步推进户用光伏发电建设,推动分布式能源发展和乡村振兴有效衔接,鼓励市场主

体探索分布式能源商业运作模式。到2025年,力争建成分布式能源装机50万千瓦以上。

#### 专栏9 分布式能源项目

分布式能源项目:大力推进会东、冕宁、昭觉等县(市)分散式风电项目建设,因地制宜推进其余县(市)分散式风电建设;大力推进德昌、雷波等县(市)整县(市)推进屋顶分布式光伏建设,积极推进党政机关、工业园区、公共建筑、集中安置点分布式光伏建设。

#### 第五节 促进新型储能技术发展

推广储能技术应用,推动新兴能源技术装备发展,围绕关键技术、核心材料、装备制造等短板弱项,建立技术研发平台,加大核心技术攻关。推动大规模、大容量、高安全性和经济性的储能技术发展,积极推动具备条件地区开展抽水蓄能电站前期工作,探索储能电源侧、电网侧、用户侧多场景商业化应用,不断提高储能电站全生命周期安全管理水平。积极推进风电、光伏储能配置建设。

### 第八章 建立健全现代能源治理体系

#### 第一节 深化能源体制改革

坚持市场主导与政府引导相结合,持续深化电力市场建设。探索培育售电侧主体,积极参与电力市场交易。有序推进县级农网体制改革和独立供区、小水电供区移交划转。

#### 第二节 加强区域合作

扩大和深化区域能源合作,强化西电东送电源侧定位,积极配合省政府,与浙江、江苏、上海等能源需求中心加强战略合作,提高水风光一体化电力消纳比重,争取“减碳价值”更多向地方倾斜。积极推动融入成渝经济圈,打通凉电外送新通道。加大招商引资力度,按照延链、补链、强链的整体思路,推动新能源联动产业融合发展,补齐新能源装备制造及应用、文旅、医药、基础设施等短板。

#### 第三节 加强能源行业管理

加强能源行业制度建设,加强推动能源行业简政放权、放管结合、优化服务改革进程,提高行业管理效率。强化资源、环境、安全等技术标准,运用市场、信用、法制等手段,加强对能源市场主体行为的持续监管,防范安全风险。提高能源领域法制意识,推动能源行业依法行政。加强能源

行业信用体系建设,建立守信激励和失信惩戒机制,持续营造良好营商环境。

### 第九章 环境影响评价

#### 第一节 环境影响分析

本规划遵循《能源生产和消费革命战略(2016—2030)》《凉山州“十四五”环境保护和治理规划》等国家重大战略和地方专项规划要求,构建“清洁低碳、安全高效、智能创新”的现代化能源体系为目标,提出能源生产、输送、应用等方面重点任务。深入贯彻落实《凉山州国民经济和社会发展的第十四个五年规划》总体要求,切实减少能源发展对环境的影响,全面助力经济社会绿色发展。

在保障全州“十四五”经济社会持续发展的前提下,积极提升能源利用效率,持续优化能源供应结构和消费模式,突显能源高效、清洁、低碳环境效应成效。能源效率持续提高,加快能源集约、智能利用,促进能源技术创新。用能方式更加清洁,终端用气电气化水平持续提高,能源结构持续优化,大力发展清洁能源,提高天然气普及率,非化石能源消费比重达50%以上。

#### 第二节 环境保护措施

发挥能源规划的引领和约束作用。科学规划和合理开发能源资源,依据规划布局能源基础设施,优化项目实施方案,促进能源基础设施的互联互通和公平开放,不断提高资源综合利用水平和能源利用效率,降低对生态环境的影响。

加强能源产供储销各环节的环境保护。强化源头控制,积极采用先进的清洁生产技术,减少能源生产中的污染物排放。在重点领域、重点行业、重点企业大力推进节能减排技术改造,淘汰落后产能,提升环保水平。倡导绿色低碳的生产、生活模式,营造节约能源、保护环境的良好氛围。

加强能源项目环境监督管理。全面贯彻环境保护、节约能源资源相关法律法规,严格执行能源项目的环境影响评价制度,切实落实建设项目环评水保方案和“三同时”制度,重视项目建设过程中的水土保持和环境恢复,加强项目生产运营过程中的环境监测和事故防范。

实现能源发展与生态保护的协调。提前协调

能源建设项目与生态环境保护之间存在相互制约的空间功能区划,加强对生态敏感区能源建设的生态环境保护和环境监管。根据能源资源条件、环境承载能力合理确定能源项目建设规模,实现能源发展与生态环境的有机统一。

## 第十章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

州发展改革委负责本规划实施的统筹协调,州级有关部门各司其职,加强政务服务和监督管理,及时协调解决规划实施中出现的问题,围绕规划提出的重要指标、重大项目、重大改革和政策等,按照部门职能职责推进相关工作。

### 第二节 强化规划引领

加强规划对能源发展的引领和约束,能源产业布局、重大能源项目建设引领作用。加强与国土空间规划和环境保护、交通运输等专项规划衔接,在发展目标、项目布局、重大政策、重大工程、风险防控方面的衔接。

### 第三节 加强政策支持

加强试点示范和政策统筹,完善能源发展相关财政、投资、金融等政策,落实有关税收支持政策,推动能源安全储备、能源转型等重点任务实施。完善用地政策,加强能源重大项目实施保障。

按照“三线一单”管控要求,加强空间管控,统筹处理好自然保护地、生态保护红线与能源开发的关系。坚决落实环境影响评估措施和环境保护“三落实”制度,加强能源开发建设中的环境保护。

### 第四节 强化安全生产

以安全生产管理责任清单制为抓手,全面落实能源主管部门监管责任和能源企业主体责任。编制完善能源行业防汛抗旱、暴雨洪涝地灾抢险处突、地质灾害等应急预案。抓好能源项目安全和质量监督管理,强化项目事中事后监管。做好新型储能项目安全管理工作,提升储能电站本质安全水平。健全隐患排查和风险等级防控“双重预防”机制,防范化解重大安全风险。推进大数据、人工智能等新技术在安全领域的应用,提升科技对安全生产的支撑水平。

### 第五节 完善实施机制

加强规划实施情况的跟踪分析和监测评估,建立能源规划实施监管体系,重点监管规范发展目标、重点任务和重大工程落实情况,及时协调解决突出问题,实施闭环管理,确保规划落实到位。加强短期政策与长期政策的衔接,根据本规划统筹制定年度实施方案,确定年度工作重点。发挥舆论监督作用,引导公众参与,提高科学管理、民主决策水平。

# 凉山州人民政府 关于州政府州长、副州长、秘书长工作分工的 通知

凉府发〔2023〕7号

各县(市)人民政府,州级各部门:

现将州政府州长、副州长、秘书长工作分工通知如下。

**州长 阿石拉比**

主持州政府全面工作。负责审计工作。

分管州审计局、州民干校。

**常务副州长 向贵瑜**

负责州政府常务工作。协助州长分管重大工作指挥部、审计工作。负责发展改革(粮食和物资储备)、攀西资源开发、以工代赈、“三江”开发、财税、人力资源社会保障、应急管理、安全生产、统计、机关事务管理、政务服务、政务督查、信息公

开、决策咨询、信访、金融、防震减灾、法治政府建设综合协调,以及成都·大凉山农特产品加工贸易园区、西昌钒钛产业园区、凉山州科教园区建设等工作。

分管州政府办公室(州政府研究室)、州发展改革委(州粮食和物资储备局、州攀西办、州以工代赈办)、州财政局、州人力资源社会保障局、州应急管理局(州安办)、州统计局、州机关事务管理局、州信访局、州金融工作局、州政务服务管理局、州防震减灾服务中心、州大数据中心、西昌钒钛产业园区管委会、州政府驻京联络处、州政府驻蓉办事处、州行政学院等单位。

联系州人大常委会、州政协、州监委、州委目标绩效管理办、州委网信办、州税务局、州公务员局、州政务服务中心、国家统计局凉山调查队、西昌地震中心站、凉山森林消防支队、人行凉山州中心支行(外汇管理局)、凉山银保监分局、农发行凉山州分行、工行凉山分行、农行凉山分行、中行凉山分行、建行凉山分行、邮储银行凉山州分行、凉山农商银行、四川银行凉山分行、中国人寿凉山分公司、人保财险凉山分公司等单位。

承担分管领域安全生产、生态环保等工作“一岗双责”。

#### 副州长(挂职) 杨复晗

负责民族宗教、退役军人事务、经济合作、外事、志书编纂、人民防空、国防动员等工作。

统筹协调对外联络工作,联系中央部委和企业对口凉山帮扶工作。

分管州民族宗教委、州退役军人事务局、州经济合作和外事局(州港澳办)、州史志办、州政府国防动员办(州人防办)等单位。

联系驻州部队、州友协、州台办、州侨办等单位。

承担分管领域安全生产、生态环保等工作“一岗双责”。

#### 副州长 梁小辉

负责公安、司法、依法治州、国家安全、社会稳定等工作。领导州公安局工作。

分管州司法局、州绿色家园管委会等单位。

联系州法院、州检察院、州委统战部、州国安局、州消防救援支队、武警凉山支队等单位。

承担分管领域安全生产、生态环保等工作“一岗双责”。

#### 副州长 彭涛

负责科学技术、民政、生态环境保护、交通运输(公路、水运、邮政、铁路、航空)、交通战备等工作。

分管州科技局、州民政局、州生态环境局、州交通运输局、州交战办等单位。

联系州科协、州残联、西昌车务段、西昌青山机场、州邮政管理局、邮政凉山分公司等单位。

承担分管领域安全生产、生态环保等工作“一岗双责”。

#### 副州长 周仕伦

负责教育和体育、卫生健康(中医药管理)、计生、医疗保障、语言文字等工作。

分管州教育体育局、州卫生健康委(州中医药管理局)、州医疗保障局、州语言文字服务中心等单位。

联系西昌学院、西昌民族幼儿师范高等专科学校、州红十字会等单位。

承担分管领域安全生产、生态环保等工作“一岗双责”。

#### 副州长 刘娜

负责自然资源、地质灾害防救、城乡规划、住房建设、城乡环境整治、住房公积金管理、妇女儿童、西昌德昌冕宁喜德同城化发展等工作。

分管州自然资源局、州住房城乡建设局、州住房公积金管理中心、州妇儿工委等单位。

联系州总工会、团州委、州妇联等单位。

承担分管领域安全生产、生态环保等工作“一岗双责”。

#### 副州长 管昭

负责工业经济、经信、水利、水电移民、防汛抗旱、商务、口岸、贸促、市场监管、民营经济、国有资产、烟草工业、烟草专卖、电力通信、护线管理、理事会东宁南一体化发展,以及军民融合发展、安全生产事故防范处置等工作。

分管州经济和信息化局、州水利局(州水利水电工程移民工作办)、州商务局、州市场监管局(州食安办)、州知识产权局、州民营经济发展局)、州国

资委、州护线办等单位。

联系州工商联、凉山烟草专卖局(公司)、四川中烟公司西昌卷烟厂、州通信发展办(铁塔凉山分公司)、电信凉山分公司、移动凉山分公司、联通凉山分公司、通信服务凉山分公司、国网凉山供电公司,中央、省属企业等单位。

承担分管领域安全生产、生态环保等工作“一岗双责”。

**副州长 苏正清**

负责文化广播电视和旅游、邛海泸山景区管理、摩梭家园暨泸沽湖旅游景区管理、螺髻山景区管理、会理会议纪念地景区管理等工作。

分管州文化广电和旅游局(州文物局)、邛泸管理局、摩泸景区管理局、螺髻山景区管理局、会理会议纪念地景区管委会等单位。

联系州新闻出版局(州版权局)、州精神文明办、州社科联、州文联、州作协、有线广播电视网络凉山分公司等单位。

承担分管领域安全生产、生态环保等工作“一岗双责”。

**副州长 马小合**

负责农业农村、烟叶生产、巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村振兴、易地扶贫搬迁后续发展、东西部

协作、综合帮扶、林业和草原、森林草原防灭火、供销、农村人居环境整治等工作。

分管州农业农村局(州烟草工作办)、州乡村振兴局、州林业和草原局、州供销社、州农科院、州林草科院等单位。

联系州气象局。

承担分管领域安全生产、生态环保等工作“一岗双责”。

**秘书长 沙马周强**

在州长阿石拉比领导下,协调处理州政府日常工作及相关政务工作。协助常务副州长向贵瑜分管州政府办公室(州政府研究室)、州政府驻京联络处、州政府驻蓉办事处。协调州长、副州长的日常社会活动。负责州政府全体会议、常务会议和党组会议的组织工作。主持州政府新闻发布会。主持州政府秘书长会议。

分管州政府民生办。

联系州委保密机要局、州政府新闻办。

承担分管领域安全生产、生态环保等工作“一岗双责”。

凉山州人民政府

2023 年 2 月 24 日

## 凉山州人民政府办公室 关于印发《凉山州突发事件应急物资装备保障 应急预案(试行)》的通知

凉府办发〔2023〕6 号

各县(市)人民政府,州级相关部门:

《凉山州突发事件应急物资装备保障应急预案(试行)》已经州政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

凉山州人民政府办公室

2023 年 2 月 8 日

# 凉山州突发事件应急物资装备保障应急预案

(试行)

## 1 总则

### 1.1 编制目的

着眼于快速响应和有效应对突发事件,加强应急物资装备准备、调运和管理,提高处置突发事件的应急物资装备保障水平,切实维护人民群众生命和财产安全。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《国家突发公共事件总体应急预案》《突发事件应急预案管理办法》《四川省突发事件应对办法》《四川省突发事件总体应急预案(试行)》《四川省突发事件应急物资装备保障应急预案(试行)》《凉山州突发事件总体应急预案(试行)》,结合凉山州突发事件特点,制定本预案。

### 1.3 适用范围

本预案适用于我州发生突发事件,需调配应急物资、装备,保障应急救援的情形。

### 1.4 工作原则

应急物资装备保障工作遵循统一领导、分级负责,科学研判、高效应对,属地为主、多级联动,储备为先、平战结合的原则。

### 1.5 预案体系

凉山州突发事件应急物资装备保障应急预案体系由本预案、州级部门预案、县(市)预案以及企业、团体等相关单位的应急预案组成。各地、各部门(单位)要在本预案基础上,结合实际制定各自预案。

## 2 组织指挥体系

### 2.1 州领导小组

发生特别重大或重大突发事件,在州政府应对突发事件对应专项应急指挥机构(以下简称突发事件指挥部)统一指挥下,州应急物资装备保障应急指挥领导小组(以下简称州领导小组),负责领导、组织、协调全州物资装备保障应急处置工作。州领导小组组长由州政府分管副省长担任,副组长由州政府分工副秘书长、州经济和信息化局局长、州发展改革委主任、州财政局局长、州应急管理局局长担任。成员单位由州级有关部门和相关企业组成,办公室设在州经济和信息化局。

如遇紧急情况,根据工作需要,由州经济和信息化局牵头在事发现场成立州应急物资装备保障指挥部(以下简称州现场指挥部),具体负责组织协调现场物资装备保障工作。

主要职责:

(1)贯彻落实党中央、国务院,省委、省政府,州委、州政府和州应急委有关突发事件应急物资装备保障应急工作决策和部署。

(2)指挥、协调全州突发事件应急物资装备保障应急处置工作,及时向州委、州政府、州应急委汇报相关工作实施和进展情况。

(3)研究部署突发事件应急物资装备保障应急工作,协调解决重大问题。

(4)承担党中央、国务院,省委、省政府,州委、州政府和州应急委交办的突发事件应急物资装备保障工作。

(5)组织制定州应急物资装备保障应急工作相关办法。

### 2.2 州领导小组办公室

办公室主任由州经济和信息化局局长担任。主要职责:

(1)处理州领导小组日常事务,负责与省应急物资装备保障相关部门、州内有关部门及县(市)指挥机构对接和协调。

(2)负责建立成员单位间应急物资装备保障应急协调机制,定期组织召开会议,分析评估应急物资装备保障应急工作形势,落实州领导小组工作安排,指导全州应急物资装备保障应急工作。

(3)负责应急物资装备保障应急工作的监测、分析、汇总、报送等工作,组织和制订有关处置方案,向州领导小组报告重大问题并提出处置建议。

(4)经州领导小组批准,启动、调整、终止应急物资装备保障应急响应等级。

(5)按照州领导小组的命令和指示,组织协调跨区域应急物资装备保障工作。协调军队参与应急物资装备保障应急工作。

对应急物资装备保障应急工作有关处置方案和恢复重建进行综合评估论证,提出意见和建议等。

### 2.3 州领导小组成员单位

成员单位有州经济和信息化局、州发展改革委、州公安局、州民政局、州财政局、州自然资源局、州交通运输局、州水利局、州商务局、州卫生健康委、州应急管理局、州国资委、州防震减灾服务中心等部门。职责分别为：

州经济和信息化局：牵头编制完善《凉山州突发事件应急物资装备保障应急预案》；组织应急情况下重要物资、装备的生产；组织开展预案演练和宣传培训；配合做好应急物资、装备综合调控和紧急调度。

州发展改革委：拟定州级重要物资储备规划。负责组织实施突发事件应急粮食及帐篷、棉被等生活类救灾物资体系规划、标准编制；负责粮食及帐篷、棉被等生活类救灾物资综合调控、紧急调度；负责提供粮食及帐篷、棉被等生活类救灾物资保障；会同编制完善《凉山州突发事件应急物资装备保障应急预案》。

州公安局：维护保障工作现场秩序；组织指导事发地社会治安管理和重点目标安全保卫。

州民政局：协助有关部门做好突发事件中的社会捐赠等工作。

州财政局：负责应急物资装备保障资金的筹集和落实；负责突发事件中应由州级财政安排的经费保障及管理；参与突发事件应急物资、装备保障体系建设规划、标准编制；参与编制完善《凉山州突发事件应急物资装备保障应急预案》。

州自然资源局：负责地质灾害的监测预警；参与地质灾害相关技术研判；做好本行业应急物资装备储备工作。

州交通运输局：及时收集报送保障工作中交通设施受损情况；及时组织协调抢修损毁的公路、水路交通设施；组织协调应急运力，配合有关部门做好应急物资、装备的运输工作；做好本行业应急物资装备储备工作。

州水利局：负责水量调度工作；做好本行业应急物资装备储备工作。

州商务局：负责组织调运重要生活必需品，加强市场监管和调控；完成突发事件指挥部交办的其他工作。

州卫生健康委：配合州经济和信息化局做好应急医疗物资、装备供应管理；提出应急医疗物资装备保障建议。

州应急管理局：制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，会同州发展改革委等部门建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度；参与技术研判，开展事态分析；为应急物资装备保障工作、物资装备的运输、安装、运行、维护等工作提供技术支持；做好社会各界捐赠物资装备的管理。

州国资委：负责州属监管企业应急物资、装备的统计、管理和调控。

州防震减灾服务中心：负责提供地震活动数据和趋势判断意见；参与技术研判，开展事态分析。

西昌车务段：组织协调铁路运力，保障铁路运输工作；做好企业应急物资装备储备工作。

凉山水文中心：负责水情、汛情监测预警预报；负责相关水域水文监测。

### 2.4 领导小组工作组及职责

州领导小组下设4个工作组（综合协调组、技术支持组、交通运输组、治安维稳组），工作组由突发事件指挥部相关成员单位组成，工作组组长由牵头单位分管负责同志担任，工作组或成员单位可根据突发事件实际需要增减或调整。

#### 2.4.1 综合协调组

由州经济和信息化局牵头，州发展改革委、州公安局、州民政局、州财政局、州自然资源局、州交通运输局、州水利局、州商务局、州卫生健康委、州应急管理局、州国资委、事发地县（市）人民政府组成。

主要职责：组织实施应急物资装备保障工作。负责收集汇总灾情、社（舆）情等信息和应急救援工作进展情况；承办突发事件应急物资装备保障突发事件指挥部会议、活动和文电工作；负责全州突发事件应急救援装备保障综合协调工作，负责突发事件指挥部各工作组之间的协调工作、突发事件指挥部与外部单位的协调工作；负责突发事件指挥部后勤保障工作。

#### 2.4.2 技术支持组

由州发展改革委牵头，州自然资源局、州交通运输局、州水利局、州卫生健康委、州应急管理局、州防震减灾服务中心、事发地县（市）人民政府、应急物资装备储备单位、相关行业专家组成。

主要职责：组织进行技术研判，开展事态分析；提出应急物资装备保障处置技术措施建议；为

应急物资装备保障工作、物资装备的运输、安装、运行、维护等工作提供技术支持。

#### 2.4.3 交通运输组

由州交通运输局牵头,州自然资源局、州水利局、州防震减灾服务中心、西昌车务段、事发地县(市)人民政府组成。

主要职责:负责交通道路抢通保畅和应急物资装备运输保障工作。实施必要的交通管制,抢修维护交通设施,维护交通秩序;制定救援队伍、设备和物资运送方案;组织协调各类运输力量,做好抢险救援队伍、受灾人员、应急救援物资装备以及基本生活物资的运输工作。负责州内外有关交通设施抢险救援队伍、交通运输队伍的协调工作。

#### 2.4.4 治安维稳组

由州公安局牵头,事发地县(市)人民政府组成。

主要职责:维持应急物资装备运输、使用期间秩序稳定。预防和打击各类违法犯罪活动,预防和处置群体性事件;负责灾区指挥场所、党政机关、要害部门、金融单位、储备仓库、监狱、强戒所、避难和临时安置等重要场所的安全保卫工作,必要时组织开展重要目标的临时转移、搬迁工作;做好涉灾矛盾纠纷化解工作。

### 2.5 州现场指挥部

根据突发事件应急保障需要成立现场指挥部,现场指挥部按照领导小组的决策部署和工作安排,协调处置突发事件应急物资装备保障供应工作。

#### 2.6 县、市层面组织指挥机构

发生较大、一般突发事件,由事发地县(市)人民政府参照州级组织指挥架构设置,明确或成立相应机构提供应急物资装备保障,州级给予支持指导。

## 3 预防与预警

### 3.1 日常联络机制

由州经济和信息化局牵头,不定期召开协调会议,贯彻落实州委、州政府、州应急委关于做好应急物资装备供应保障工作要求,研究重要事项,协调解决预测防范和应对过程中的重大问题,指导督促有关部门(单位)和地方政府按照职能职责抓好责任落实,共同做好应急物资装备保障的应对工作。

### 3.2 会商研判机制

由州经济和信息化局组织工作组负责人员,对全州应急物资装备供应形势进行会商研判,掌握州内外应急物资装备行业最新动向,及时更新应急物资装备清单及分布图,向有关部门(单位)和县(市)发送。

### 3.3 预警分级

根据《凉山州突发事件应急救援行动方案》(凉应急委〔2022〕4号),可预警的主要事件类型有:自然灾害、事故灾难或公共卫生事件,预警级别的确定和信息发布由各级事件应对主责单位(部门)负责。按照紧急程度、发展势态和可能造成的危害程度,预警级别可分为一级、二级、三级和四级,分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示,一级为最高级别。

### 3.4 预警信息报送

突发事件应急物资装备保障情况信息发布应做到及时、准确、客观、全面。由现场指挥部明确新闻发言人,拟定发布内容,及时向当地突发事件指挥机构报送应急物资保障预警信息。

必要时可选择举行新闻发布会、媒体吹风会、授权新闻单位发布等多种形式,及时对外发布权威信息。

### 3.5 预警行动

全州各级各部门应急物资装备保障机构要积极做好突发事件应急物资装备供应的预警工作,当保障需求可能超出本行政区保障能力时,事故发生地人民政府要及时向上一级人民政府报告,必要时可以越级上报。红色、橙色预警公告发布的同时,州领导小组通知各成员单位及其他有关单位立即进入应急状态,密切关注事态进展,并按照预案要求做好应急响应准备。

州级突发事件指挥部要及时汇总分析研判突发事件发展趋势,评估保障需求,必要时组织相关部门、专业人员进行会商评估,并根据评估情况及时提请州突发事件指挥部调整预警级别。

## 4 应急响应

### 4.1 响应级别

根据突发事件引发的应急物资装备保障供应需求,本预案应急响应等级从高到低设定一级、二级、三级、四级。

### 4.2 响应条件

按照突发事件响应的等级启动相对应应急物资装备保障应急响应等级。

### 4.3 响应层级

一级、二级响应由州领导小组负责组织实施,三级、四级响应由事发地县(市)指挥机构负责组织实施。

当突发事件应急物资装备保障需求超出属地指挥机构应对能力时,应在立即采取先期处置措施的同时报请州级指挥机构直至省级层面提供支援或者组织应对。涉及跨县(市)行政区域的,由州级人民政府组织应对或指定一方或双方共同应对。

### 4.4 响应行动

#### 4.4.1 信息报告

突发事件发生后,当地政府按程序启动相应级别应急响应,向州政府领导小组报送相关信息,同时报送已投入应急处置工作的应急物资装备、属地具备的应急物资装备保障能力以及后续应急救援工作需支援的应急物资装备等信息。一级响应时,每日向领导小组办公室至少报送4次信息;二级响应时,每日向领导小组办公室至少报送2次信息;三级、四级响应时,每日向领导小组办公室至少报送1次信息。

#### 4.4.2 先期处置

突发事件发生后,当地应急领导小组应紧急就近调配应急物资装备用于应急处置。

#### 4.4.3 启动应急

突发事件州级响应启动后,领导小组立即按程序启动相应级别的应急物资装备保障应急响应。

#### 4.4.4 应急物资装备需求研判

领导小组在州委、州政府、突发事件指挥部的统一领导下,组织开展应急物资装备保障工作。

##### (1) 现场信息获取

组织应急物资装备保障成员单位、现场人员、应急测绘和勘察队伍等,利用卫星和无人机遥感、北斗导航、雷达测量、地面勘察等手段获取现场信息,分析研判道路桥梁、通信、电力等基础设施和事发地周边环境情况,向现场指挥机构和有关部门报告。

##### (2) 摸排情况

梳理现场参与处置的力量、资源、物资装备情况及现场处置进展情况。

##### (3) 应急物资装备需求研判分析

迅速研判事件的发展趋势,初步分析应急救

援工作物资装备需求。

#### 4.4.5 应急决策

突发事件指挥部根据初步研判结果,列出物资装备需求清单,州发展改革委和州应急管理局按照物资装备需求清单,提出保障具体意见和建议,领导小组根据意见和建议,下达物资装备保障指令。

#### 4.4.6 物资装备调配

州发展改革委和州应急管理局根据列出的物资装备需求清单,就近调配物资装备至需求地。当物资装备储备不足时,州经济和信息化局组织物资装备生产企业应急生产。全州物资装备储备以及生产能力不能满足需求时,领导小组向上一级请求支援。

#### 4.4.7 装备运行维护

对装备进行安装调试、维护,保障正常运行。

### 4.5 应急终止

按照“谁启动,谁终止”原则,经现场指挥机构和事件发生地的县(市)政府确认事件得到有效控制、危害已经消除、无继发可能后,现场指挥部向突发事件指挥部提交结束现场应急物资装备保障的报告。经批准后,应急物资装备保障应急响应终止。

## 5 保障措施

各级应急物资装备成员单位要从人员、技术、资金等方面着力提高应对突发事件应急物资装备保障供应能力。

### 5.1 人员保障

建立健全应急装备操作和维保专业队伍、装备及人员清单;加强人员技能培训,定期开展应急演练,提高应对突发事件物资装备保障能力。各级政府根据需要组织当地企事业单位建立属地应急物资装备保障队伍。

### 5.2 应急物资装备保障

政府部门与属地救援物资存储及装备使用、制造、经销企业签订突发事件应急物资装备征用协议,建立临时征用工作机制。州直有关部门和各级政府加强应急物资装备的紧急生产、调拨和紧急调配保障工作,保障突发事件应急物资装备供应能力。

### 5.3 通信、交通与运输保障

各级政府及通信主管部门、通信运营商建立健全应对突发事件应急通信保障体系,形成可靠

的通信保障能力,确保应急期间通信联络和信息传递需要。现场指挥部加强与突发事件指挥部沟通、协作,做好信息综合集成、分析、处理工作。

各级交通运输部门健全紧急运输保障体系,保障突发事件应急救援所需人员、物资装备等的运输;必要时实施交通管制,开辟应急物资装备保障“绿色通道”;各级公安部门加强交通应急管理,保障应急救援车辆和船只优先通行。

#### 5.4 技术保障

州自然资源局、州生态环境局、州水利局、州商务局、州防震减灾服务中心、州气象局等部门为应急物资装备运输和使用提供必要的气象、地质、水文等服务。

#### 5.5 资金保障

州财政局和各级政府按照有关规定,对突发事件处置和恢复重建工作提供必要资金保障。

州税务局按照有关规定,对事件应对处置和恢复重建工作给予税收减免政策支持。

## 6 后期处置

### 6.1 善后处置

突发事件发生地的县(市)政府在州领导小组的领导下负责组织善后处置工作,包括人员安置、征用物资、装备补偿、灾后重建、伤亡人员抚恤、司法援助、疾病预防与控制 and 污染物收集与处理等事项。尽快消除事件带来的不利影响,保障社会稳定,恢复正常生产生活秩序。

### 6.2 总结评估

应急处置工作结束后,领导小组或现场指挥部组织成员单位及其他参与应急物资装备保障的政府部门、企事业单位、专家等人员对应急响应全程进行评估、总结、提出改进意见,持续改进完善预案。

### 6.3 物资装备补充

针对应急处置消耗的物资装备,各级政府结合总结评估意见,分级筹措、及时补充。

## 7 预案管理

### 7.1 预案演练

采取实战演练与桌面演练相结合的方式,组织开展贴近实际形式多样、广泛参与、联动性强的应急演练。结合凉山州突发事件特点及其对应急物资装备需求,由州经济和信息化局牵头每2年至少进行一次应急演练。法律、行政法规另有规定的,从其规定。

### 7.2 预案评估与修订

建立定期评估制度,分析评估预案针对性、可操作性,实现预案的动态科学管理。

有下列情形之一的,应当及时修订:

- (1)有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的;
- (2)应急指挥机构及其职能职责发生重大调整的;
- (3)面临的风险发生重大变化的;
- (4)重要应急物资装备发生重大变化的;
- (5)在实际应对和演练中发现问题需要作出重大调整的;
- (6)预案中重要信息发生变化的;
- (7)其他应当修订的情况。

## 8 附则

### 8.1 奖励和责任追究

#### 8.1.1 奖励

在突发事件应急物资装备保障工作中有下列表现之一的单位和个人,依据有关规定给予奖励:

- (1)出色完成突发事件应急物资装备保障任务,成绩显著的;
- (2)对应急物资装备保障工作提出重大建议,实施效果显著的;
- (3)有其他特殊贡献的。

#### 8.1.2 责任追究

在应急物资装备保障工作中有下列行为之一的,按照法律、法规及有关规定,对有关责任人员视情节和危害后果,由其所在单位或者上级机关给予行政处分。其中,对国家公务员和国家行政机关任命的其他人员,分别由任免机关或者监察机关给予行政处分;属于违反治安管理行为的,由公安机关依照有关法律法规的规定予以处罚;构成犯罪的,由司法机关依法追究刑事责任:

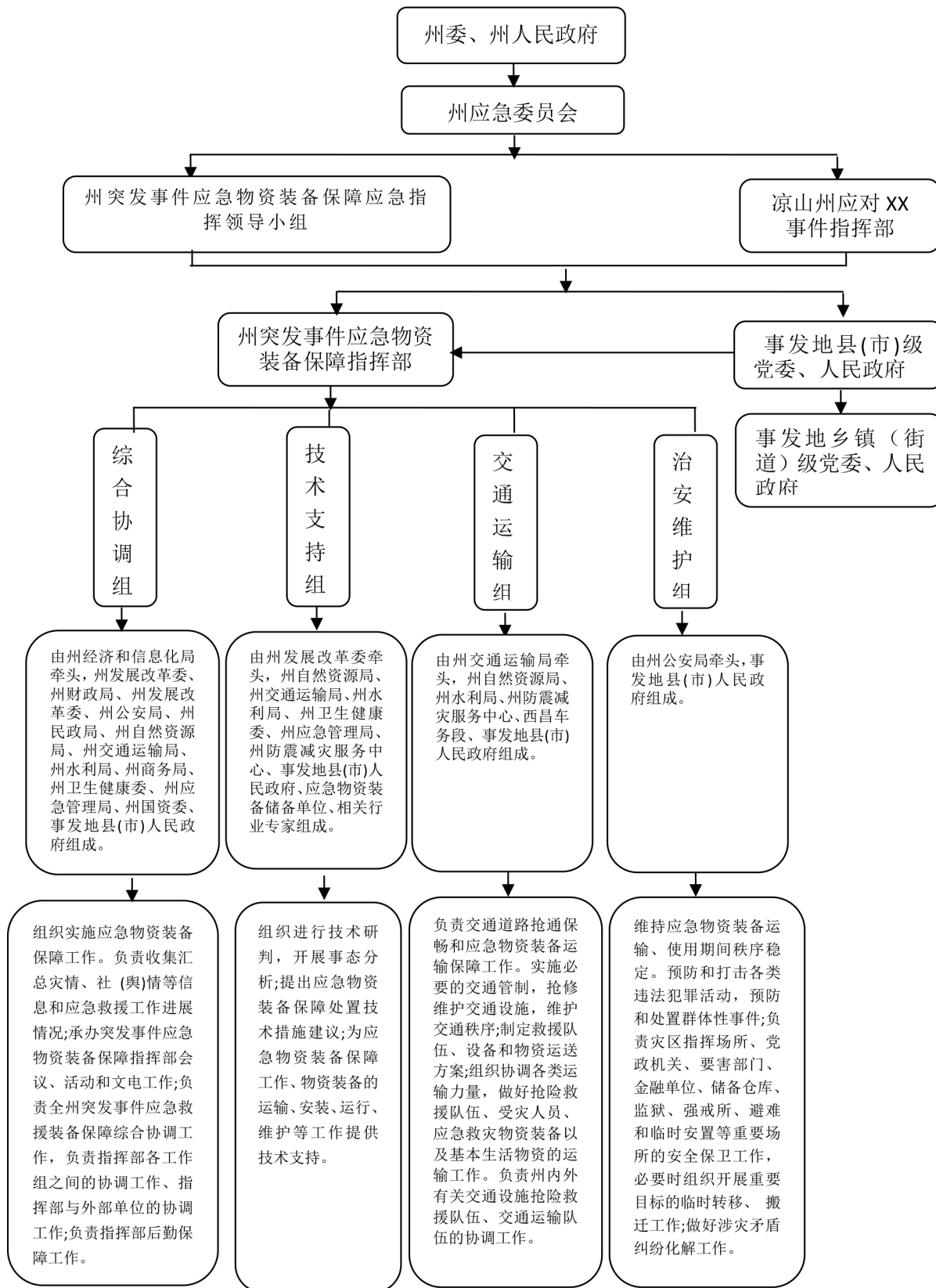
- (1)不按照规定报告、通报事件真实情况的;
- (2)拒不执行突发事件应急物资装备保障应急预案,不服从命令和指挥,或者在应急响应时临阵脱逃的;
- (4)盗窃、挪用、贪污、损坏应急物资装备的;
- (5)有其他危害应急物资装备保障工作行为的。

### 8.2 预案实施时间

本预案自发布之日起实施。本预案由州经济和信息化局负责解释。

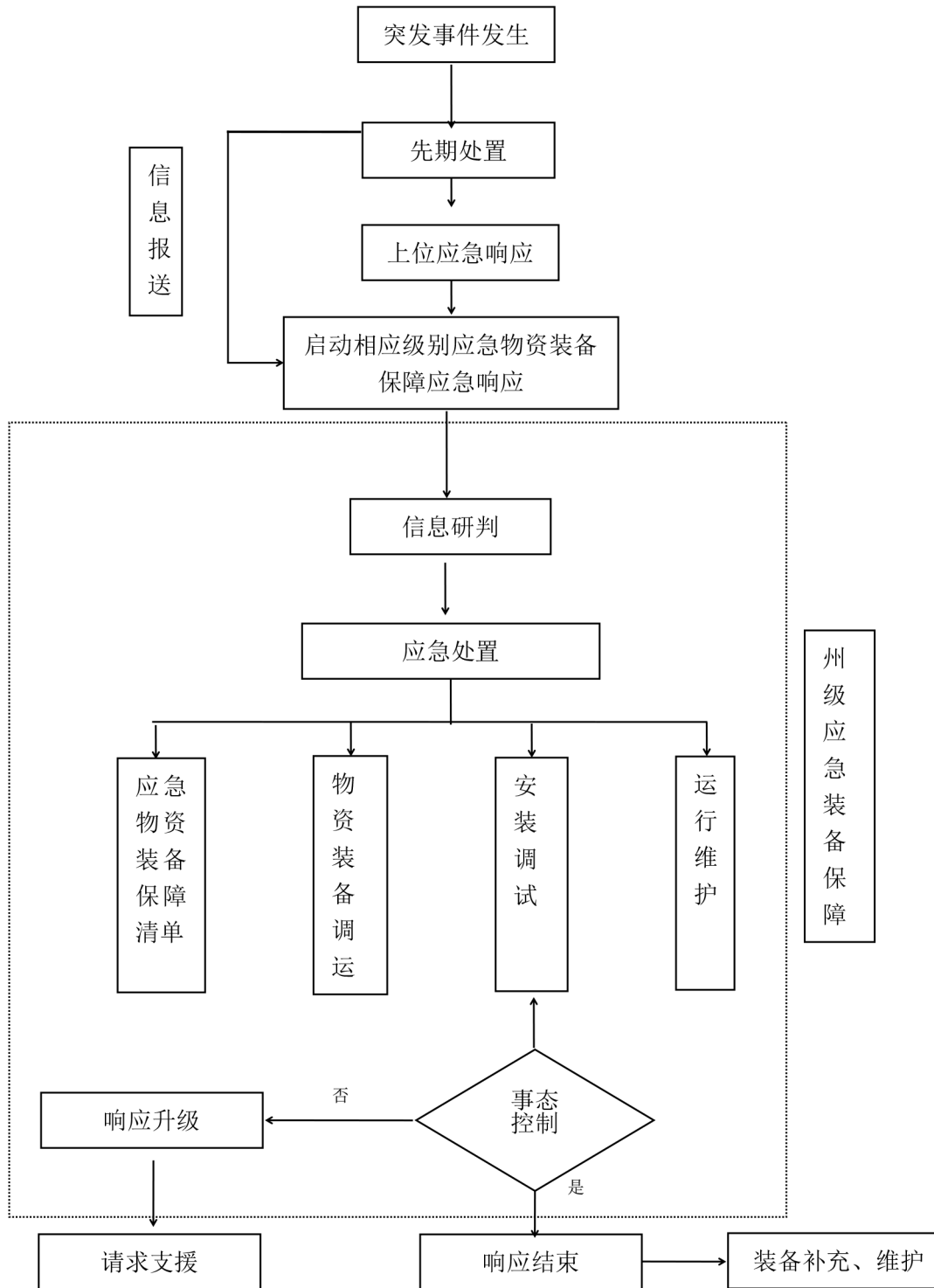
附录 1

## 凉山州突发事件应急物资装备保障组织指挥体系



附录 2

# 凉山州突发事件应急物资装备保障应急响应流程图



# 凉山州人民政府办公室 关于州政府秘书长、副秘书长工作分工的 通 知

凉府办发〔2023〕8 号

各县(市)人民政府,州级各部门:

《州政府秘书长、副秘书长工作分工》已经州政府同意,现予印发。

凉山州人民政府办公室  
2023 年 2 月 24 日

## 州政府秘书长、副秘书长工作分工

### 秘书长 沙马周强

在州长阿石拉比领导下,协调处理州政府日常工作及相关政务工作。协助常务副州长向贵瑜分管州政府办公室(州政府研究室)、州政府驻京联络处、州政府驻蓉办事处。协调州长、副州长的日常社会活动。负责州政府全体会议、常务会议和党组会议的组织工作。主持州政府新闻发布会。主持州政府秘书长会议。

分管州政府民生办。

联系州委保密机要局、州政府新闻办。

### 副秘书长(挂职) 陈坚军

负责宁波·凉山东西部协作工作。

### 副秘书长(办公室主任) 刘 锋

协助常务副州长向贵瑜协调处理发展改革(粮食和物资储备)、攀西资源开发、以工代赈、“三江”开发、财税、人力资源社会保障、应急管理、安全生产、统计、机关事务管理、政务服务、政务督查、信息公开、决策咨询、信访、金融、防震减灾、法治政府建设综合协调,以及成都·大凉山农特产品加工贸易园区、西昌钒钛产业园区、凉山州科教园区建设等方面的政务工作。

协助副州长刘娜协调处理自然资源、地质灾害防救等方面的政务工作。

负责州政府办公室工作。

### 副秘书长 沈鲁清

协助副州长马小合协调处理农业农村、烟叶生产、巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村振兴、易地扶贫搬迁后续发展、东西部协作、综合帮扶、林业和草原、森林草原防灭火、供销、农村人居环境整治等方面的政务工作。

### 副秘书长 熊帷茗

协助副州长杨复晗协调处理民族宗教、退役军人事务、经济合作、外事、志书编纂、人民防空、国防动员等方面的政务工作。

协助副州长梁小辉协调处理公安、司法、依法治州、国家安全、社会稳定等方面的政务工作。

### 副秘书长 杨腾斌

协助副州长彭涛协调处理科学技术、民政、生态环境保护、交通运输(公路、水运、邮政、铁路、航空)、交通战备等方面的政务工作。

### 副秘书长 王 海

协助副州长管昭协调处理工业经济、经信、水利、水电移民、防汛抗旱、商务、口岸、贸促、市场监管、民营经济、国有资产、烟草工业、烟草专卖、电力通信、护线管理、会理会东宁南一体化发展,以及军民融合发展、安全生产事故防范处置等方面的政务工作。

### 副秘书长 苦沙鲁

协助副州长周仕伦协调处理教育和体育、卫生健康(中医药管理)、计生、医疗保障、语言文字等方面的政务工作。

协助副州长刘娜协调处理城乡规划、住房建设、城乡环境整治、住房公积金管理、妇女儿童、西

昌德昌冕宁喜德同城化发展等方面的政务工作。

协助副州长苏正清协调处理文化广播电视和旅游、邛海泸山景区管理、摩梭家园暨泸沽湖旅游景区管理、螺髻山景区管理、会理会议纪念地景区管理等方面的政务工作。

## 凉山州人民政府办公室 关于公布 2020—2021 年度农业产业化 州级重点龙头企业名单的通知

凉府办函〔2023〕2 号

各县(市)人民政府,州级各部门,农业产业化州级重点龙头企业:

根据《凉山州农业产业化州级重点龙头企业认定和运行监测管理办法》(凉府办发〔2020〕1 号)相关规定,经州农业农村局评审、公示并报州政府同意,现将 2020—2021 年度农业产业化州级重点龙头企业名单予以公布。

各县(市)、州级有关部门要进一步强化指导服务,培育壮大龙头企业队伍,促进州级重点龙头企业在推动农业强州建设中发挥更大作用。州级重点龙头企业要珍惜荣誉、奋勇当先,积极参与乡村振兴建设,引领带动发展现代农业。要强化科

技创新、质量提升、品牌打造,促进产业转型升级、提质增效;立足优势特色资源,推动构建集生产、加工、贮藏、冷链物流、销售为一体的完整产业链;完善利益联结机制,增强带农就业增收能力,推进小农户与现代农业发展有机衔接。为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接做出新贡献。

附件:2020—2021 年度农业产业化州级重点龙头企业名单

凉山州人民政府办公室  
2023 年 1 月 8 日

附件

### 2020—2021 年度农业产业化州级重点龙头企业名单 (共 125 家)

序号	归属地	企业名称
1	西昌市 (50 家)	四川好医生攀西药业有限责任公司
2		西昌华宁农牧科技有限公司
3		西昌市正中食品有限公司
4		西昌思奇香食品有限责任公司
5		西昌新希望三牧乳业有限公司

序号	归属地	企业名称
6	西昌市 (50家)	西昌天喜园艺有限责任公司
7		凉山州惠乔生物科技有限责任公司
8		凉山阿斯牛牛春天工社农业有限公司
9		四川国源农业投资有限责任公司
10		四川省烟草公司凉山州公司
11		西昌富华生态农业科技有限公司
12		四川环太实业有限责任公司
13		西昌瑞星农业开发有限公司
14		西昌通生农业科技有限公司
15		凉山州丰源农业开发有限公司
16		西昌鲜绿种业有限公司
17		凉山宏林农产品流通配送有限责任公司
18		凉山州现代农业硅谷投资发展集团有限公司
19		凉山康利农业集团有限公司
20		凉山绿源优品生态农业科技有限公司
21		西昌晶康高技术产业开发有限公司
22		西昌富华园林工程有限责任公司
23		凉山州先科现代农业开发有限公司
24		西昌华农禽业有限公司
25		四川省生生酱园食品有限公司
26		西昌市灿林食品有限责任公司
27		四川三友食品有限公司
28		西昌市南洋生态农业有限公司
29		凉山州良圆马铃薯种业有限责任公司
30		凉山四兄弟农业开发有限公司
31		凉山裕通现代农业有限公司
32		西昌万千饲料有限责任公司
33		西昌正大酒业有限公司
34		凉山州科农经贸有限责任公司
35		西昌攀西乳业有限责任公司
36		凉山州农垦现代农业有限责任公司
37		凉山州辰希缘农业开发有限公司
38		凉山斯威特生态农业有限公司
39		凉山州科兴猪业有限责任公司
40		凉山山里淘农业发展有限公司
41		西昌市金粮山粮油食品有限公司
42		西昌邛海生态渔业有限公司
43		凉山州晓云农业科技有限公司
44		西昌大田生物科技有限公司
45		西昌市茧丝绸总公司

序号	归属地	企业名称
46	西昌市 (50家)	西昌农业投资开发有限责任公司
47		西昌市索玛扬光生物科技有限公司
48		西昌市瑞幸农业科技有限公司
49		凉山州佳伟农资有限公司
50		西昌市乐湃商贸有限责任公司
51	会理市 (11家)	会理县天泽实业有限责任公司
52		会理县瑞丰果品有限责任公司
53		会理县恒鲜农业发展有限责任公司
54		会理县玉荣园林景观工程有限公司
55		会理鹏睿琪农业开发有限公司
56		会理市金砂农业科技有限公司
57		会理市成润农业开发科技有限公司
58		会理华夏互合代理服务有限公司
59		会理蜀之鲜农业开发有限责任公司
60		会理果然好生态农业科技有限公司
61		会理县佳禾农业有限责任公司
62	德昌县 (12家)	德昌凤凰实业有限责任公司
63		德昌县蔬菜藏业开发有限公司
64		德昌县唯益农业科技有限责任公司
65		德昌川佳发展有限公司
66		德昌县建昌食品有限责任公司
67		德昌县茂源长(童耳朵)食品有限责任公司
68		凉山州品新农业开发有限公司
69		凉山州绿野蜂业有限责任公司
70		德昌县源泰茧果商贸有限责任公司
71		四川元坤绿色果业有限公司
72		德昌泓源农林科技发展有限公司
73		四川绿生源农业科技发展股份有限公司
74	会东县 (8家)	会东县堵格牲畜市场经营有限责任公司
75		会东县华山园林有限责任公司
76		会东县润丰粮油有限责任公司
77		会东县供销社和茧丝绸产业发展有限公司
78		会东县金江文化旅游发展有限责任公司
79		四川拉玛酒业有限公司
80		会东县坨坨食品有限责任公司
81		会东高川天源农业科技有限公司
82	宁南县 (3家)	宁南县南丝路集团有限公司
83		宁南县南丝路集团银鸿丝业有限公司
84		宁南县南丝路集团谊兴丝业有限责任公司

序号	归属地	企业名称
85	普格县 (2家)	四川福特农业科技开发有限公司
86		凉山州华康农牧业开发有限责任公司
87	冕宁县 (8家)	冕宁元升农业科技有限公司
88		冕宁县金泰农业开发有限责任公司
89		四川利源养殖有限责任公司
90		冕宁尚品生态农业有限责任公司
91		冕宁县定云火腿食品有限责任公司
92		凉山州原生农业综合开发有限责任公司
93		凉山州泰德农业开发有限公司
94		冕宁上古农耕农业开发有限公司
95	喜德县 (5家)	喜德县袁野农业开发有限公司
96		凉山州御咖牧业科技有限公司
97		四川火把液酒业有限责任公司
98		喜德县良田农业科技有限公司
99		四川凉中生物科技有限公司
100	越西县 (7家)	越西县绿金山农产品开发有限责任公司
101		凉山州福银苦荞食品有限公司
102		越西东方农业发展有限公司
103		越西县朱大姐特色食品有限公司
104		越西县农业和文化旅游投资有限责任公司
105		越西县俊荣中药材开发有限责任公司
106		凉山德彝生态农业有限公司
107	甘洛县(1家)	甘洛云浩丰登农业发展有限责任公司
108	昭觉县 (4家)	昭觉县虹谷拉达农业开发有限公司
109		昭觉高山农业发展有限公司
110		昭觉县天屹现代农业有限公司
111		昭觉县盛欣农业技术开发有限公司
112	布拖县 (3家)	凉山火把圣地生态农业发展有限公司
113		布拖县布江蜀丰生态农业科技有限公司
114		布拖县农业投资有限责任公司
115	雷波县 (2家)	雷波县君山生态茶业有限公司
116		雷波县小平特色农产品开发有限公司
117	盐源县 (5家)	盐源县世富农业有限责任公司
118		盐源钰锋果汁有限公司
119		盐源树上鲜食品有限公司
120		凉山州天知佑农业开发有限公司
121		盐源县美青源食品有限公司
122	美姑县(1家)	四川牛多多农牧科技有限公司

序号	归属地	企业名称
123	金阳县 (3家)	金阳县富颖农业科技开发有限责任公司
124		金阳县华扬农副食品商贸有限责任公司
125		四川新木农林开发有限公司

# 凉山州人民政府办公室 关于印发凉山州 12345 政务服务便民热线 运行管理暂行办法的通知

凉府办函[2023]18号

各县(市)人民政府,州级有关部门:

经州政府同意,现将《凉山州 12345 政务服务便民热线运行管理暂行办法》印发你们,请结合实际认真贯彻落实。

凉山州人民政府办公室  
2023年2月8日

## 凉山州 12345 政务服务便民热线运行管理暂行办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为规范凉山州 12345 政务服务便民热线(以下简称 12345 热线)运行管理,不断提高政府为企业便民服务水平,加快建设法治政府、服务政府、责任政府、效能政府,根据《国务院办公厅关于进一步优化地方政务服务便民热线的指导意见》(国办发[2020]53号)、《四川省人民政府办公厅关于印发四川省政务服务便民热线整合优化工作方案的通知》(川办发[2021]15号)、《四川省人民政府办公厅关于印发四川省 12345 政务服务便民热线运行管理暂行办法的通知》(川办函[2022]16号)精神,结合我州实际,制定本办法。

**第二条** 12345 热线指由州人民政府设立,通过电话、网站、微信、移动客户端、信箱等多种渠道,受理企业和群众提出的各类非紧急诉求的公共服务平台,提供“7×24 小时”全天候人工服务。

**第三条** 12345 热线按照“一号对外、诉求汇总、分类处置、统一协调、各方联动、限时办结、评

价考核”的工作机制开展工作。各县(市)人民政府、州级各部门(单位)、12345 热线分中心管理机构处理企业和群众的诉求及进行热线相关管理工作,适用本办法。

### 第二章 职责分工

**第四条** 州政府办公室负责 12345 热线工作的统筹协调和重大事项决策,并将 12345 热线所需经费纳入财政预算。州大数据中心负责组织推进 12345 热线管理工作,及时研究热线工作中的重大问题,加强 12345 热线工作保障。

**第五条** 州大数据中心负责 12345 热线的建设、运行和管理,指导和监督 12345 热线工作,组织实施本办法。主要职责:

(一)指导建立 12345 热线运行管理体系,协调解决 12345 热线运行中的突出问题,以及跨层级、跨区域的诉求事项,指导和综合评价各县(市)、州级各部门(单位)诉求办理工作。

(二)做好 12345 热线日常运行管理、平台运

维、团队建设,对分中心进行日常监管,开展社情民意研判、大数据分析工作。

(三)办理上级热线平台交办的属于本地职能范围内的诉求事项,并及时反馈办理情况。

(四)组织建立、完善、维护热线知识库。

(五)完成上级交办的其他相关工作。

**第六条** 12345 分中心热线管理机构的主要职责:

(一)负责分中心热线的建设和运行管理,与12345 热线建立电话转接机制,提供“7×24 小时”全天候人工服务。

(二)负责将热线专业知识库和相关数据全面实时共享至12345 热线平台。

(三)负责按时办理12345 热线转办的诉求事项。

**第七条** 各县(市)人民政府、州级各部门和有关企事业单位为12345 热线的承办单位(以下简称承办单位)。主要职责:

(一)建立健全12345 热线事项办理工作机制,规范工作流程,明确相对固定的专(兼)职工作人员负责热线办理工作。

(二)按时办理12345 热线转办的诉求事项,审核答复内容,及时向诉求人反馈处理结果,并对处理结果负责。

(三)定期分析涉及本部门(单位)的诉求事项,对反映集中的热点问题进行研究,建立长效机制,妥善处理同类问题。

(四)做好本部门(单位)涉及的热线知识库的建设和实时更新维护,保证信息真实、准确、有效。

(五)开展相关业务培训指导,按需设置专家座席,建立专家选派和管理长效机制,按12345 热线统一标准提供服务。

(六)完成热线其他工作事项。

### 第三章 受理范围

**第八条** 12345 热线受理范围:

(一)受理企业和群众各类非紧急诉求,包括经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等领域的咨询、求助、投诉、举报和意见

建议。

(二)受理国务院“互联网+督查”平台、四川省12345 政务服务便民热线平台、四川日报“问政四川”平台、麻辣社区“群众呼声”平台等国家平台、省级平台交办的诉求。

**第九条** 12345 热线不予受理范围:

(一)须通过诉讼、仲裁、纪检监察、行政复议、政府信息公开等程序解决的事项和已经进入信访渠道的事项。

(二)涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私和违反社会公序良俗的事项。

(三)属于110、119、120、122 等紧急救助类服务热线电话受理范围的事项。

(四)属于军队、武装警察部队职权范围的事项。

(五)恶意攻击骚扰、诉求表述不清、无实质诉求内容的事项。

(六)违反法律法规规章规定的事项。

(七)法律法规规章等规定不予受理的其他事项。

对不属于受理范围的事项,12345 热线话务人员负责做好解释引导,对于无法认定的事项,应及时向相关部门(单位)核实后,引导其向有管辖权的部门反映。

### 第四章 运行流程

**第十条** 统一受理。12345 热线管理机构按照接通率不低于95%的标准配置相应的话务坐席和人员,统一受理企业和群众的诉求事项。对于受理范围内的诉求事项,应规范准确记录诉求人联系方式、诉求内容及类别、涉事地址等基本因素。

**第十一条** 分类处理。12345 热线根据诉求的性质、内容、涉及部门等,采取直接解答、三方通话、派发工单、专家坐席联动等方式进行处理。

(一)12345 热线对企业和群众的诉求能直接答复处理的,应直接答复处理;经诉求人同意,也可采取三方通话、呼叫转接、专家坐席联动等方式进行解答。

(二)对于不能当场答复或者处理的,按照“属

地管理、按职承办、行业主管”的原则,形成工单交相关部门(单位)办理。

(三)对责任明确、诉求事项清晰具体、涉及多个部门(单位)的问题,形成会签工单交相关部门(单位)分别处理;对责任不清、职责交叉、涉及多个部门(单位)的复杂问题,由12345热线指定牵头单位,明确主办单位和协办单位共同办理,不得推诿扯皮、推卸责任,最终由牵头单位汇总各方意见统一答复诉求人。依照法律法规或相关规定无法明确诉求办理主体的事项,由州政府办公室召集有关部门进行专题协调,指定承办单位办理。

**第十二条 限时办理。**各承办单位在收到12345热线转办的工单后,应当按照下列规定及时处理,并按照“谁承办、谁答复、谁负责”的原则答复诉求人。

(一)12345热线在受理企业和群众诉求后,应在3小时工作时间内进行转办。

(二)承办单位应在接到工单1个工作日内签收,咨询类工单办理时限为5个工作日,求助、意见建议类工单办理时限为7个工作日,投诉、举报类工单办理时限为10个工作日。对不属于本部门(单位)职责范围的,应在2个工作日内退回12345热线,注明退回理由、依据,并建议转办单位,超期退回的视为超期办理件。

(三)确因情况复杂不能按时办结的工单,承办单位应在时限届满前提出延时申请并说明理由,延期时限一般不超过10个工作日,经12345热线中心同意后方可延期。咨询类工单原则上不予延期。

(四)特殊事项、特殊紧急事项快速联动办理。涉及大面积停水、停电、停气,环境污染等严重影响企业和群众正常生产生活的诉求事项为特殊事项;涉及突发自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等危害群众生命财产安全的诉求事项为特殊紧急事项。12345热线收到以上两类事项,应第一时间向州政府办公室报告,同时电话告知相关承办部门并迅速生成特殊工单进行转交。承办单位接到特殊事项工单后,须在4小时内反馈初步响应意见,3个工作日内反馈处理进度情况。承办单位接到特殊紧急工单后,须在2小时

内反馈初步响应意见,2个工作日内反馈处理进度情况。

法律法规规章等对办理时限另有规定的,从其规定。

**第十三条 办结回访。**12345热线通过电话、短信等多种方式面向诉求人开展回访,对热线服务和承办单位诉求事项办理情况进行满意度评价。

(一)12345热线在承办单位办结工单后,及时进行短信回访,征求诉求人满意度。

(二)经回访,诉求人对热线服务过程和办理结果满意,或者答复内容符合法律、法规和政策规定的,该事项办结。

(三)对于不满意事项,进行人工回访,确因承办单位应办未办或企业和群众对办理情况不满意且诉求合理的,退回承办单位重办,重办后再次回访。因超出法律法规规定、受到政策等客观条件限制、诉求人期望过高等原因导致不满意的,承办单位应向诉求人耐心解释、积极引导、争取理解,对事实清楚的工单予以备注办结,由12345热线统一归档。承办单位对群众评价结果存在异议的,12345热线中心可结合实际情况在测算满意率时开展甄别工作。对行政调解类、执法办案类的事项,依法依规处置,不片面追求满意率。

(四)同一诉求人就同一事项多次反映投诉的重复诉求,诉求事项不符合法律、法规、规章及政策规定或承办单位已经依法依规办理的,承办单位可在调查研究、事实认定清楚的基础上,依据法律法规、相关政策的规定认定终结办理。承办单位需对终结办理事项提出详细书面意见,通过12345热线平台备注办结后不再重复办理,并向诉求人做好解释。

**第十四条 联动服务。**12345要与110、119、120、122等紧急热线以及水电气等公共事业服务热线建立应急联动机制,确保一旦发生自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发事件,快速响应、高效处置,为企业和群众提供更加及时、专业、高效的紧急救助服务。

## 第五章 知识库建设

**第十五条** 州大数据中心会同各县(市)人民

政府、州级部门(单位),建立“权威准确、标准统一、实时更新、共建共享”的12345热线知识库,规范知识库信息数据录入标准。

**第十六条** 各承办单位负责对现行办事指南、政策法规、政策解读、民生热点等相关信息进行整理,全量汇聚到12345热线知识库。推动部门业务系统查询权限、专业知识库等向热线开放。针对热点问题,主动提供口径一致、答复规范的“标准答案”。按照“谁提供、谁负责、谁更新”的原则,及时、准确对热线知识库信息进行修订、补充或删除。

**第十七条** 12345热线中心负责建立完善知识库信息管理和维护机制,规范信息多方校核、查漏纠错等流程,统筹做好热线知识库信息的系统采编与维护管理,推动热线知识库向基层工作人员和社会开放,拓展自助查询服务,积极运用人工智能技术,实现群众咨询智能应答。

## 第六章 数据管理

**第十八条** 12345热线中心应加强对热线数据资源的标准化、规范化管理,为开展热线数据统计分析提供依据。12345热线向承办单位实时共享受理信息、工单记录、回访评价等所需的全量数据,支持承办单位做好数据查询和利用等工作。

**第十九条** 州大数据中心负责建立健全热线数据分析制度,加强对诉求办理各环节的动态监测和分析研判,对异常情况实时智能预警。加强大数据分析应用,通过工作月报、季报、年报和专报等形式,定期对社情民意和事关经济社会发展的信息进行综合分析,为科学决策提供参考。

**第二十条** 各承办单位应建立12345热线信息安全保障机制,落实信息安全责任,依法依规严格保护国家秘密、商业秘密和个人隐私。按照“谁使用、谁负责”的原则,加强业务系统访问查询、共享信息使用的全过程安全管理,各承办单位和其他参与热线事项办理的单位及其工作人员,应认真落实保密规定,保护个人隐私,严禁违规泄露诉求人有关信息。12345热线中心、各承办单位和其他参与热线事项办理的单位及其工作人员,不得

将举报材料和诉求人信息及有关情况泄露给无关单位和个人,被投诉、举报的部门(单位)或者个人不得对诉求人进行打击报复。

## 第七章 监督评价

**第二十一条** 承办单位负责对办理过程、办理结果和办理质效开展督办,强化主体责任落实。12345热线中心对热线系统运行情况及相关业务指标进行通报。

**第二十二条** 承办单位有下列情形之一的,由12345热线中心进行催办:

(一)即将超期或超期未办的。

(二)诉求人多次、集中反映且事实清楚、政策法规依据明确,应解决而未解决的。

(三)存在推诿扯皮现象的。

(四)未按要求及时上传、更新热线知识库的。

(五)其他需要由12345热线中心催办的。

**第二十三条** 对因办理诉求事项不及时、推诿扯皮、敷衍塞责、弄虚作假,知识库内容出现重大错误,或由其他违法违规行为,造成不良影响或严重后果的,由州政府办公室予以通报批评或依据有关法律法规和规定严肃问责。

**第二十四条** 加强宣传,引导企业和群众依法依规使用12345热线。发现无正当理由反复拨打、长时间占用热线资源,歪曲捏造事实,诽谤、诬告和陷害他人,骚扰、侮辱、威胁热线工作人员等行为,交由司法机关依法处理。

**第二十五条** 州大数据中心建立热线工作绩效评价体系,对承办单位的办件质效、服务满意度和知识库管理等情况开展监测评估,并定期通报。

## 第八章 附 则

**第二十六条** 各县(市)人民政府、州级各部门(单位)应参照本办法建立健全相应的12345热线诉求办理工作制度,做好企业和群众诉求办理工作。

**第二十七条** 本办法由凉山州大数据中心负责解释。

**第二十八条** 本办法自2月17日起施行。

# 凉山州人民政府办公室

## 关于2022年全州政府网站与政务新媒体检查考核情况的通报

凉府办函〔2023〕19号

各县(市)人民政府,州级各部门:

按照省办公厅要求,州大数据中心组织开展了2022年全州政府网站与政务新媒体检查考核工作,现将有关情况通报如下。

### 一、总体情况

2022年12月,州大数据中心对全州55个网站开展了单项否决指标、扣分指标和加分指标检查,对全州207个政务新媒体开展了单项否决指标检查,对17县(市)开展了政务新媒体监管工作年度考核,采样数据取自全国政府网站信息报送系统和全国政务新媒体信息报送系统。

政府网站检查结果显示:冕宁县、州审计局、州财政局、州国资委网站得分靠前。

政务新媒体检查结果显示:会理市、宁南县、普格县、雷波县、喜德县、冕宁县政务新媒体合格率达100%。

政务新媒体监管工作考核结果显示:会理市、冕宁县、雷波县、喜德县、宁南县得分靠前。

### 二、工作成效

(一)政府网站与政务新媒体监管不断加强。多数县(市)和州级部门能够按照《2022年凉山州政府网站与政府系统政务新媒体检查指标》开展政府网站自查工作并及时提交自查报告;各县(市)对辖区内政务新媒体监管力度加大,双月公开检查情况较好,其中德昌县、冕宁县等单位运用“人工+技术”手段对政务新媒体账号进行实时监控,及时通报、督促整改政务新媒体存在的突出问题,取得较好成效。

(二)政府网站与政务新媒体运维不断规范。各级各部门开展了政府网站域名专项整治,清理

整改不规范使用“.gov.cn”结尾域名的网站和业务系统26个;按照集约节约的原则,在网民集聚的新媒体平台开设政务新媒体账号,认真落实政务新媒体分级备案制度,整合关停政务新媒体232个,集中力量做强做优主账号,构建了全州整体联动、集体发声的政务新媒体矩阵。“西昌发布”微信公众号与西昌市政府网站联动,发布的《关于加强社会面疫情防控的通告》《关于实行全域静态管理的通告》等文章阅读量达10万人次以上;“德昌融媒”新浪微博与德昌县政府网站同步发布《德昌县原创歌曲<乡村振兴傈家忙>入选<乡村好声音>第四季“歌从乡间来”金曲作品》《水稻颗粒归仓重逢丰收之野》等文章,为宣传德昌文化、打响“德昌香米”品牌助力,宣传实效较好。

(三)服务州委、州政府中心工作效果明显。全州各级政务新媒体主管单位紧紧围绕州委、州政府中心工作,线上线下推广“凉山州优化营商环境微信矩阵”,主动接受社会监督,强化优化营商环境政策和落实情况的集成和推送,拓展了政策宣传渠道,方便了企业和群众查询、咨询。州硅谷办与州大数据中心协作推出“中国凉山·安宁河现代农业硅谷”专题,全方位展示了凉山打造现代农业硅谷在招商引资、招才引智、项目建设等方面的推进情况。各级政府网站及政务新媒体,采取“1+N”模式建设“实施乡村振兴战略 谱写新时代乡村全面振兴新篇章”专题,在宣传凉山乡村振兴工作,如产业兴旺、乡风文明、有效治理等方面取得较好成效。

### 三、存在不足

(一)建设管理还需加强。检查发现,政府网

站存在发布概况类数据滞后、政策文件及解读长期不更新、办事指南与实际办事提交材料不符、简单咨询类问题答复时间过长等问题；政务新媒体存在落实“三审”制度较差、部分账号长期无原创信息、新媒体矩阵数据更新不及时等问题。

(二)监管机制仍需完善。抽查发现,个别县(市)未切实履行主管主办单位职责,政府网站与政务新媒体存在突击更新信息、重复发布信息、重要信息转载不及时等问题,部分政务新媒体账号未纳入“全国政务新媒体信息报送系统”动态监管。

(三)创新能力有待提高。各级各部门政府网站与政务新媒体注重文字形式发布信息,未能利用新技术、新手段,运用生动活泼、通俗易懂的语言以及图片图解、短视频等公众喜闻乐见的形式推出宣传解读产品;与公众的交流仅依靠“领导信箱”单一渠道,没有充分利用社会化交互式工具增加与公众有效交流。

#### 四、工作要求

(一)加强制度建设。各主办单位要进一步完善政府网站与政务新媒体建设管理制度,落实好“三审三校”“保密审查”等各项制度,严把政治关、法律关、政策关、保密关、文字关,加强内容事前审核和事后监管,守好内容安全底线。

(二)加强自查整改。各主办单位要做好本地、本部门政府网站与政务新媒体自查自检,建立

值班读网制度和自查整改台账,特别注意新栏目、新专题的更新检查,避免出现空白栏目和栏目更新不及时的情况。

(三)加强协同联动。各主办单位要充分利用政府网站与政务新媒体的网络传播特点和优势,及时转载党中央、国务院及省委、省政府重要决策部署,共建整体联动、同步发声的政府网站与政务新媒体体系;强化本地、本部门政策及解读发布工作,特别是涉及民生领域的重大政策,要创新解读机制、加大宣传力度,采取信息化手段精准匹配推送。

各县(市)、州级各部门要针对通报存在的问题,举一反三,充分利用新技术,继续强化政府网站与政务新媒体内容和功能建设,坚持定期开展自查,按时公开双月检查结果,切实提升本地、本部门政府网站与政务新媒体服务质效。

附件:1.全州政府网站与政务新媒体检查总体情况

- 2.发现存在突出问题的政务新媒体名单
- 3.全州政府网站检查结果
- 4.县(市)政务新媒体监管工作年度考核结果

凉山州人民政府办公室  
2023年2月13日

附件 1

## 凉山州全州政府网站与政务新媒体检查总体情况

单位:个

单位	网站总体情况		新媒体总体情况		
	网站总数	存在突出问题数	政务新媒体总数	检查数	存在突出问题数
州级部门	38	0	48	48	1
县(市)	17	0	159	159	4
合计	55	0	207	207	5

## 附件 2

## 发现存在突出问题的政务新媒体名单

政务新媒体名称	类型	开设主体	存在的突出问题
凉山州教育和体育局	微信公众号	凉山彝族自治州教育体育局	监测时间点内两周未更新
布拖县教体科局	微信公众号	布拖县教育体育和科学技术局	监测时间点内两周未更新
金阳市场监管	微信公众号	金阳县市场监督管理局	监测时间点内两周未更新
金阳县教育体育和科学技术局	微信公众号	金阳县教育体育和科学技术局	监测时间点内两周未更新
金阳应急管理	微信公众号	金阳县应急管理局	监测时间点内两周未更新

## 附件 3

## 全州政府网站检查结果

等次	单 位	
第一等次	县(市)政府门户网站	冕宁县人民政府
	州级部门网站	州审计局、州财政局、州国资委
第二等次	县(市)政府门户网站	雷波县人民政府、德昌县人民政府、宁南县人民政府 西昌市人民政府、越西县人民政府、喜德县人民政府 会理市人民政府
	州级部门网站	州统计局、州农业农村局、州市场监管局、州人力资源社会保障局、州民族宗教委、州信访局、州发展改革委、州商务局、州金融工作局、州自然资源局、州住房城乡建设局、州经济和信息化局、州科技局、州司法局、州医疗保障局、州经济合作和外事局、州乡村振兴局、州应急管理局
第三等次	县(市)政府门户网站	昭觉县人民政府、美姑县人民政府、普格县人民政府 甘洛县人民政府、金阳县人民政府、会东县人民政府 盐源县人民政府、木里县人民政府、布拖县人民政府
	州级部门网站	州政务服务管理局、州卫生健康委、州公积金管理中心、州公安局、州人防办、州退役军人事务局、州交通运输局、州民政局、州机关事务管理局、州林业和草原局、州生态环境局、州教育体育局、州文化广电和旅游局、州水利局、西昌钒钛产业园区管委会、州公共资源交易中心、信用中国(凉山)

## 附件 4

## 县(市)政务新媒体监管工作年度考核结果

表 1:县(市)政务新媒体监管工作考核结果

监管工作排名靠前的单位	会理市、冕宁县、雷波县、喜德县、宁南县
监管工作存在单否的单位	布拖县、盐源县
监管工作排名靠后的单位	会东县、昭觉县
季度检查中政务新媒体合格率均达 100%	会理市、宁南县、普格县、雷波县、喜德县、冕宁县
转载工作开展较好	宁南县、雷波县、冕宁县

表 2: 监管工作存在的主要问题

单位	存在主要问题
会东县人民政府	1. 政务新媒体被通报后整改不到位; 2. 未按时提交政务新媒体双月自查报告; 3. 日常监测发现文字错漏 244 处; 4. 政务新媒体矩阵图标与开设账号不一致, 个别政务新媒体未纳入矩阵展示。
布拖县人民政府	1. 辖区内政务新媒体“健康布拖”微信公众号在第二季度抽查中被省政府办公厅通报; 2. 日常监测发现文字错漏 94 处; 3. 政务新媒体矩阵图标与开设账号不一致。
昭觉县人民政府	1. 不履行分级备案制度变更政务新媒体基本信息; 2. 未按时提交政务新媒体双月自查报告; 3. 日常监测发现文字错漏 48 处; 4. 未按要求转载重要信息; 5. 1 个月内政务新媒体未发布原创信息; 6. 政务新媒体矩阵图标与开设账号不一致, 个别政务新媒体未纳入矩阵展示。
盐源县人民政府	1. 辖区内政务新媒体“盐源县交警大队”微信公众号在第一季度抽查中被省政府办公厅通报; 2. 不履行分级备案制度开设政务新媒体; 3. 日常监测发现文字错漏 57 处; 4. 政务新媒体矩阵图标与开设账号不一致。

## 凉山州人民政府办公室 关于更名成立凉山州维护公平竞争和打击 传销工作领导小组的通知

凉府办函[2023]24 号

各县(市)人民政府,州级各部门(单位):

为进一步加强全州维护公平竞争和打击传销工作的组织领导和统筹协调,更好服务全州经济社会高质量发展,州政府决定,将凉山州打击传销工作联席会议更名为凉山州维护公平竞争和打击传销工作领导小组(以下简称领导小组),同时撤销凉山州公平竞争审查工作联席会议,相关职责并入领导小组,并对领导小组组成人员进行调整。现将有关事项通知如下。

### 一、主要职责

(一)公平竞争审查方面。贯彻落实党中央、

国务院关于反垄断工作的决策部署,深入实施《中华人民共和国反垄断法》。在州委、州政府领导下,统筹协调推进全州公平竞争审查工作,对全州公平竞争审查工作进行宏观指导,协调解决公平竞争审查制度实施过程中的重大问题;研究并推进落实公平竞争审查制度的政策、措施;加强对州级相关部门(单位)、各县(市)在公平竞争审查制度实施方面的协调领导、督促检查,及时总结实施成效,推广先进做法和经验;指导有关部门(单位)和县(市)开展第三方评估工作;鼓励探索重点领域和行业性审查规则,提高审查效能;完成州委、

州政府交办的其他事项。

(二)反不正当竞争方面。贯彻落实党中央、国务院关于反不正当竞争工作的决策部署,深入实施《中华人民共和国反不正当竞争法》《四川省反不正当竞争条例》。在州委、州政府领导下,加强对全州反不正当竞争工作的宏观指导;研究并推进实施反不正当竞争工作的政策、措施;指导督促有关部门(单位)和县(市)落实反不正当竞争工作职责;协调解决全州反不正当竞争工作中的重大问题;组织开展对不正当竞争典型违法活动的治理,加强有关部门(单位)在反不正当竞争工作方面的协作配合;完成州委、州政府交办的其他事项。

(三)打击传销方面。贯彻落实党中央、国务院关于维护社会稳定工作的决策部署,深入实施《禁止传销条例》。在州委、州政府领导下,贯彻落实国家、省关于打击传销工作的法律、法规和有关政策,组织指导全州和跨州打击传销工作,研究解决工作中的重大事项和问题,维护社会和谐稳定;完成州委、州政府交办的其他事项。

## 二、成员组成

组 长:管 昭 州政府副州长  
 副组长:王 海 州政府副秘书长  
           何桂祥 州市场监管局局长  
 成 员:唐晓春 州法院专职审判委员会  
           委员  
           冯 成 州检察院副检察长  
           穆兴芝 州委政法委专职委员  
           马海阿加 州精神文明办专职副主任  
           费 宗 州委网信办网络新闻传播  
           和网络治理科科长  
           杨安勋 州攀西办副主任  
           卢泽夯 州经济和信息化局副局长  
           苏解放 州教育体育局副局长  
           刘庆红 州科技局副局长

周 云 州公安局副局长  
 王人伟 州慈善总会专职副会长  
 王 勇 州司法局副局长  
 何菊周 州财政局总会计师  
 崔志峰 州人力资源社会保障局副  
           局长  
 谢云川 州自然资源局副局长  
 曾 铮 州生态环境局副局长  
 王 莉 州住房城乡建设局总经济师  
 何从敬 州交通运输局副局长  
 马国芬 州水利局总工程师  
 刘 犁 州农业农村局副局长  
 伍皎辉 州商务局副局长  
 斯小卫 州文化广电和旅游局副局长  
 张国波 州卫生健康委副主任  
 苏智勇 州国资委副主任  
 李文波 州市场监管局副局长  
 王成剑 州金融工作局副局长  
 谭大刚 州经济合作和外事局副局长  
 黄史博 州医疗保障局副局长  
 董建国 州税务局副局长  
 熊 兴 人行凉山州中心支行工会  
           主任  
 张 莉 凉山银保监分局副局长

## 三、办公室设置

领导小组下设办公室,办公室设在州市场监管局,承担领导小组日常工作,完成组长、副组长交办的其他工作。办公室主任由州市场监管局局长兼任,办公室副主任由州市场监管局、州法院、州发展改革委、州公安局、州财政局、州商务局、州司法局分管负责人担任。

凉山州人民政府办公室  
 2023年2月18日

## 1—2 月人事任免

凉府人〔2023〕1 号

经十二届凉山州人民政府第 20 次常务会议  
研究,同意

免去:

王建同志州农业农村局副局长职务。