

# 凉山州“十四五”消防事业发展规划

(送审稿)

## 前言

为构建科学合理的消防安全发展体系，更好地服务全州地方经济社会发展。根据《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国森林法》、国务院《关于加强和改进消防工作的意见》《四川省消防条例》《四川省应急救援能力提升行动计划（2019—2021年）》等法律法规和政策规定，结合实际，特制定凉山州“十四五”消防事业发展规划。

### 一、现状和面临的形势

#### （一）“十三五”时期消防工作取得的成绩

“十三五”期间，全州各级各部门认真贯彻《中华人民共和国消防法》《四川省“十三五”消防事业发展规划》和州委、州政府系列部署和要求，工作责任更加落实，基础建设稳步推进，应急能力不断提升，群众意识明显增强，火灾形势稳定向好。

一是消防法治进程持续加快。州政府将消防工作纳入凉山州“十三五”经济社会发展总体规划，制定出台了《凉山州“十三五”消防事业发展规划》《关于多种形式消防队伍建设发展的实施意见》《关于加强全州“十三五”灭火救援车辆装备建设的通知》《关于印发凉山州国家综合性消防救援队伍职业保障政策任务分解

表和凉山州 2020 年度消防重点工作任务分解表的通知》等多部消防政策规定，为全州火灾防控、队伍建设、经费保障、基础设施建设、优抚优待等提供了更加坚实的政策支撑。

**二是消防安全责任有效落实。**健全完善政府领导消防工作的“五项机制”，每年召开全州消防工作会议，组织开展年度消防工作考评，消防工作纳入政府目标绩效考核，党政主要领导带队检查、听取汇报、开会研究部署消防工作成为常态。州县两级消安委高效运转，行业部门“管行业必须管消防安全、管业务必须管消防安全、管生产经营必须管消防安全”的责任落得更实。深入贯彻中央《关于深化消防执法改革的意见》，承担“放管服”改革和“双随机、一公开”执法试点，建设工程消防设计审查验收职责顺利移交、平稳过渡。深化“四个能力”建设，推行“三自主两公开一承诺”工作，单位主体责任进一步落实。

**三是综合防控效能显著提升。**组织开展 40 余个专项治理行动，启动全州消防安全专项整治三年（2020—2022）行动，整改火灾隐患近 10 万处，其中重大火灾隐患 21 家，特别是整改了国务院、省政府挂牌的州二医院、州一医院重大火灾隐患。推行彝区农村“116”消防综合治理模式，重点夯实彝家新寨和扶贫移民安置点消防软硬件基础，农村火灾特别是零星亡人火灾明显下降，避免了因火灾致贫返贫。推广安装独立式感烟探测器 16000 个，全面建立优秀网格员表彰奖励体系，大力推动重点单位、火

灾高危单位和社区建立微型消防站，末端治理更加精准有力。各级各部门扎实开展寺庙消防安全治理，包括藏区寺庙在内的重点寺庙未发生一起有影响的火灾。深入贯彻《全民消防安全宣传教育纲要》，建成州县两级宣教中心，依托各类载体扎实推进消防宣传“五进”，消防知识知晓率、普及率明显提升。在国家法定节假日及重要敏感时段，大力开展旅游景区、重点林区专项防火行动，积极组织防火宣传、机动巡护、设卡检查等防火勤务，有效推动森林草原防灭火工作从“被动打火”向“主动防火”局面转变。

**四是应急救援能力不断增强。**构建起州、县专职消防队伍体系，组建了综合消防应急救援州级大队 1 支、县级中队 15 支，大队、中队和骨干队员纳入事业编制管理，开创了全省政府专职队伍建设先河，增招政府专职消防员 100 人。划分东西南北中五个作战片区，建强片区中心队伍，建立片区联动作战机制，逐步破解了独立作战问题。组建高层建筑、石油化工、地震地质、快速反应等专业队，组建“轻骑兵”前突小队，依托西昌市森林消防大队组建地震、水域救援快反分队，常态化组织实战拉动演练，队伍战斗力显著提升。推进“三级五中心”建设，完成州消防救援支队指挥中心升级改造、公安网络割接迁移，配备了静中通、动中通、轻型卫星便携站、北斗终端（含有源和无源）、天通卫星电话、4G 单兵图传设备、四旋翼无人机等通信设备，基本满足

了全天候直报直调要求。成功打赢抗震救灾、抗洪抢险、森林火灾扑救、跨区域增援等急难险重战斗，圆满完成党的“十九大”、全国“两会”、藏区维稳以及春晚分会场、凉山国际火把节、西昌国际马拉松等重大保卫任务。

**五是消防安全基础不断夯实。**推进市政给水管网、市政消火栓、取水码头与道路同步建设，优化消防供水管网。开展消防通道专项治理，推动全州各个小区标识消防车通道，较好地解决了消防车道堵塞问题。全州消防经费连续五年保持增长，保障不足问题得到初步缓解。全州建成投用消防站 10 个、主体完工消防站 3 个，老旧消防站全部完成重建，州防灾减灾应急训练和物资储备基地主楼主体完工，消防指战员公寓房搬迁入住，积极推进全省应急救援能力提升行动计划，基础设施的历史欠账逐步还清。新增消防车 50 台、器材装备 1 万余件套，装备数量更多、质量更好、结构更优。

## **（二）“十三五”时期消防工作面临的形势与挑战**

一是**落实工作责任还有差距**。部分地区“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的责任体系未有效形成。行业部门消防安全管理意识不强，管理职责不落实、管理人才匮乏，不愿管和不会管的问题仍然存在。单位、企业消防安全意识淡薄、心存侥幸，消防安全管理手段、方式单一，主体责任落实不到位。凉山地广人稀，宣传特别是农村宣传没有做到全覆盖，群众消防安

全意识不强，参与消防工作的自觉性、主动性不强。

**二是消防安全形势稳中有忧。**随着经济社会快速发展、全域旅游方兴未艾、城市化进程不断深化，新业态、新工艺、新场所等纷纷出现，给消防综合治理提出了更高要求。传统的“两村一结合三场所”火灾还时有发生，这些场所人员聚集、流动性大，加之电线私拉乱接、建筑耐火等级低、公共消防基础设施薄弱，火灾隐患难以彻底根除。作为全国最大的彝族聚居区，彝族用火多，游客人数多，火把节、马拉松、帆船赛等重大活动多，国家级领导人来凉调研频繁，重大保卫任务多、压力大。凉山是典型的生态环境脆弱区和地质灾害高发区，全州 17 个县（市）中 11 个为高危区、6 个为高火险区，是全国森林草原防火的重点区域，全州森林面积中，松脂含量高、燃点低的云南松纯林，其面积高达 1401.6 万亩，占全州森林面积 32.8%，而近年来极端天气频现，西南气候干旱趋势加强，森林火灾风险突出。

**三是基础设施急需完善。**尽管基本还清了消防站建设的历史欠账，随着全州经济社会快速发展，扶贫力度不断加大，全州城市面积快速扩张，城区规模不断增大，重点城镇人口急速膨胀，与之配套的消防供水、消防水池、消防取水码头、消防车通道等公共消防设施没有完全跟上。为此，各级各部门必须依法履责、各司其职、尽快解决。

**四是救援能力有待提高。**全州火灾、地震、洪涝、泥石流等

灾害事故多发频发，危化品等事故逐年增多，加之常态化参与到森林火灾扑救，急需开展人员招录、战术研究、训练演练、装备配备等工作。特别是全州消防力量严重不足，远低于全国、全省平均水平，加之政府专职消防队经费保障差、队员流动性大、战斗力较弱，难以满足打赢消防现实斗争的需要。

**五是消防经费保障不足。**部分县消防经费明显不足，政府专职消防队员工资待遇低，消防救援车辆装备量少质弱，一定程度上制约了综合救援能力提升和队伍全面发展。在装备方面，类型单一、数量不足、质量老旧等问题普遍存在，有的队伍主战装备磨损老化现象严重，新特装备又不能及时采购补充到位，距离满足遂行任务需要还有一定差距。在场地方面，全州范围内，缺少各类大型的综合训练场地，组织多领域、全要素、全流程的综合救援演练时缺少场地支持。

## 二、“十四五”时期消防工作指导思想与目标

**（一）指导思想。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻实施《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国森林法》《消防安全责任制实施办法》《四川省消防条例》《四川省森林防火条例》《四川省消防安全责任制实施办法》《四川省应急救援能力提升行动计划（2019—2021年）》和《凉山州消防安全责任

制实施细则》等法律法规和政策规定，坚持政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与，全面提升火灾防控和灭火救援能力，有效预防火灾和减少火灾危害，为巩固脱贫攻坚成果，夯实乡村振兴基础，全面建设美丽幸福文明和谐社会主义现代化凉山创造良好的消防安全环境。

**（二）基本原则。**坚持法治引领，着力用法治理念、法治思维和法治方式推动工作发展，确保消防工作有法可依、有章可循。坚持以人为本，把保障民生贯彻消防工作始终，确保消防工作最大限度服务经济社会发展大局。坚持统筹兼顾，统筹当前与长远、质与量的关系，确保消防事业与经济社会协调发展。

**（三）发展目标。**到 2025 年，消防安全责任制进一步健全，现代化的消防治理体系基本建成，覆盖城乡的立体化灭火应急救援和保障体系更加完善，城乡公共消防基础设施体系全面优化，公民消防安全素质普遍提高，城乡、森林草原火灾防控和综合应急救援能力显著增强，消防安全治理体系、治理能力现代化深入推进，坚决完成防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的任务。

### 三、“十四五”时期消防工作主要任务

#### （一）推进火灾防控体系建设

一是推进落实消防安全责任。推动《消防安全责任制实施办法》实体化运行，构建“政府统一领导、部门依法监管、单位全

面负责、公民积极参与”的消防安全责任体系。落实政府消防工作五项机制，持续开展消防工作目标年度考核，强化考核结果应用，解决消防工作重大瓶颈问题。坚持法治思维，力争 2022 年底前出台《凉山州民宿和康养场所消防安全管理导则》。

**二是推进火灾风险评估体系建设。**建立健全城乡火灾风险评估体系，各级政府牵头组织相关责任部门，每半年评估辖区内城乡以及重点区域消防安全状况，加强评估结果运用，研究制定刚性工作措施。严格执行火灾高危单位管理规定，探索对重点单位实行更加严格的消防管理标准，对涉及消防安全的事项严格依法审批。

**三是推进消防安全治理模式创新。**以消防安全专项整治三年行动为契机，积极推动“智慧消防”在社会消防管理中的创新应用，因地制宜普及火灾技防措施。综合运用法律、行政、经济、舆论、保险等手段，健全常态化火灾隐患排查整治机制，积极探索第三方机构参与监管新模式，一般性火灾隐患及时整改，重大火灾隐患挂牌督办整改，区域性火灾隐患基本解决。

**四是推进微型消防站建设。**根据《四川省微型消防站建设指导意见》要求，2023 年底前消防安全重点单位、街道社区和 100 户或 500 人以上的扶贫搬迁安置点微型消防站建成率达到 100%，鼓励一般单位和居民小区设置微型消防站，设置专（兼）职消防组织和岗位人员，确保落实“三知四会一联通，处置要在



三分钟”要求。各微型消防站每年按要求参加消防救援部门组织的岗位培训课程，接受消防救援部门的指挥、调度。

## **（二）推进公共消防设施建设**

**一是推进城乡消防规划编制实施。**将城乡消防规划融入当地经济社会发展规划、城乡规划等“多规合一”范畴，同步编制、修订城乡消防专项规划，根据城乡经济社会发展，及时编修城乡消防规划，科学规划消防安全布局、消防站、消防供水、消防通信、消防车通道、消防装备、消防教育训练基地和消防救援力量等，合理确定城乡不同区域公共消防设施、消防装备和消防救援力量的建设和配置标准，科学设定发展任务，并在国土空间规划中明确消防站、消防训练基地等的规划建设用地规模和布局。市政消火栓、消防车通道等公共消防设施应与城乡供水、道路等基础设施同步规划、同步建设，并将易地扶贫搬迁安置点同步纳入，严格按照国家有关标准及规定，推动消防规划实施，加强规划的评估、考评。2021年，西昌市完成城区消防专项规划修订，且纳入当地总体预算予以保障；2022年，除西昌市以外的县（市），完成城市消防专项规划新编与修订，且纳入当地总体预算予以保障；2023年，各县（市）全国重点镇完成本级消防专项规划新编与修订工作，且纳入当地总体预算予以保障；2024年，各县（市）其他非全国重点镇完成本级消防专项规划新编与修订工作，且纳入当地总体预算予以保障；2025年，各县（市）全部

乡镇组织新编或修订的本级规划应当有消防专篇内容，全部行政村新编或修订的村规划应当有消防专篇内容，且纳入当地总体预算予以保障。

**二是推进训练基地和消防站建设。**州防灾减灾应急训练和物资储备基地方面，2021年建设完成，配齐车辆、人员、器材装备、物资。消防站方面，2021年，成凉园区消防站、西昌老城消防站、会理古城消防站、冕宁县复兴镇消防站、盐源县泸沽湖镇消防站、越西县普雄镇消防站建设完成；2022年，西昌市礼州镇消防站、会理市黎溪镇消防站、德昌县永郎镇消防站建设完成；2023年，木里县室内训练和应急物资储备库、会理市云甸镇消防站、金阳县对坪镇消防站建设完成；2024年，西昌市邛泸景区消防站、木里县瓦厂镇二级消防站、冕宁县泸沽镇消防站、普格县螺髻山镇消防站建设完成；2025年，西昌市西部新城特勤消防站、甘洛县海棠镇消防站、布拖县龙潭镇消防站、金阳县派来镇消防站建设完成（详见附件1）。森林消防训练场馆建设方面，2021年，在支队机关建设一座800平米的钢结构训练馆；2021—2023年，在西昌大队、直属大队、木里大队各修建1处简易型绳索救援训练场，在直属大队、木里大队各修建1处简易型地震救援训练场，在直属大队和木里大队建设火场心理行为训练场；2021-2024年，在西昌大队建设战术模拟训练室，搭建模拟训练平台，采用VR技术模拟真实火灾现场；2022—2024年，

在西昌市尔舞山，协调征用部分林地进行扩建，按照 500 亩标准，建设“两化”训练场，修缮林区道路、建设相关设施。

**三是推进公共消防水源建设。**推动市政给水管网、市政消火栓与城市市政道路同步规划、同步建设和同步验收，优化消防供水管网。全国重点镇、旅游小镇、历史文化名镇（村）、工业园区、新建城市市政道路、“棚户区”改造、扶贫搬迁集中安置点等全部配套建设消火栓、消防水池，其他乡（镇）、彝家新寨等要建设消防水池，保障消防用水。加强消火栓智能化管理，引入“二维码”、PGIS 等信息化手段，完成消火栓“身份”识别和数据录入。2021 年，穿过城市和县城的主要河道按规范全部增设消防取水码头。“十四五”期间规划建设 1800 个市政消火栓（详见附件 3），逐步补齐市政消防水源“欠账”，市政消火栓完好率达到 95%。

**四是推进消防信息化建设。**2021 年，完成凉山州森林消防支队指挥中心信息化建设。2022 年前，完成全州消防救援队伍智能接处警、智能指挥系统、“一张图”部署及应急通信装备升级改造。建立与气象、水利、规建、市政、交通等部门的信息共享，加强与电信、移动、联通等运营商协作机制，为持续应对处置各类灾害事故提供通信保障能力。大力推动“智慧森消”建设，开发智慧森消平台，平时，完成驻守区域内林区内地形地貌基础数据采集，开展重点防护区气候变化和火灾特点研究。战时，根据任务需要通过无人机围绕受灾地域进行空中飞行拍照，快速拼

接生成态势图，并利用现地气象、植被、水文、交通等数据补全态势要素，为指挥决策提供参考。

**五是推进消防车通道规划建设和管理。**各地政府牵头组织相关部门建立联合执法管理机制，明确相关部门职责，推动落实本地消防车通道集中整治工作。乡镇（街道）要落实属地责任，积极配合相关部门开展专项整治，督促指导公共建筑和住宅小区的管理使用单位认真落实主体责任，划设消防车通道标志标线，设置警示牌，开展消防车通道日常检查巡查和宣传教育，督促社区、小区等畅通消防车通道。针对车位供需矛盾突出的住宅小区和公共建筑，按照“一城一策”“一区一策”的要求，规划部门提前规划，住建部门牵头制定治理方案，分类分批督办整改，物业企业要积极配合。社区和村（居）委会要组织专门力量，采取分片、定人的方式加强消防安全管理，定期开展消防车通道专项检查和消防宣传教育。鼓励建筑和住宅小区应用智慧停车设施设备、车辆快移手动装置等科技化手段，引导车辆规范停放，及时发现和制止违法违规行为。

### **（三）推进灭火应急救援能力建设**

**一是加强救援力量建设。**各县（市）政府专职消防队、国家重点镇政府专职消防队和一般乡镇政府专职消防队要按照《乡镇消防队》（GB/T 35547—2017）建设标准和省政府办公厅《关于深化多种形式消防队伍建设发展的意见》（川办函〔2015〕140

号)、州政府《关于全州多种形式消防队伍建设发展的实施意见》(凉府发〔2015〕29号)要求配齐人员(详见附件2)。不符合建立政府专职消防队标准的乡(镇),应按照《乡镇消防队》组建志愿消防队,常住人口超过1000人的行政村、自然村参照《乡镇消防队》建设志愿消防队伍。2021年底前,各县(市)分别依托消防救援队伍组建1支20人的地震救援专业队,配齐车辆装备。“十四五”期间,协调省委省政府在会理、德昌、冕宁、盐源各增设1个110人编制的森林消防大队,构建以西昌为中心、辐射16县(市)部署力量的格局。

**二是加强车辆装备建设。**防护装备方面,政府专职消防队2021年前必须按标准完成个人防护配备,2024年前特种防护装备配备达标,年均更新换代率不低于10%。**救援装备方面**,2022年前,西昌市配备1套消防远程供水系统。2023年前,州本级配备1套消防远程供水系统,各消防站车辆、装备必须达到《城市消防站建设标准》(建标152—2017)。2024年,州本级分别购置1套火场侦查无人机系统,2025年,木里、盐源、冕宁分别购置1套火场侦查无人机系统(详见附件5)。2024年前,为各森林消防大队更新升级和采购配备一批遂行灭火作战、抗震救灾、抢险救援等任务的主战装备和新特装备。2025年前所有队站配备性能优、效率高的救生破拆、生命探测、水域山岳救援等装备。**消防车辆(船艇)方面**,2023年底前强制报废不适宜执

勤备战的消防车，并坚持“分级配备、突出重点、差异发展、适当超前”原则，配备高原炊事车、指挥方舱、冲锋舟（含拖车）、地震救援车、大功率水罐消防车、泡沫消防车、泡沫水罐消防车、高喷或云梯消防车、运兵车、宿营车、大功率供水车等（详见附件5），初步形成数量够用、性能良好、结构更优的车辆体系。

**通信装备方面**，2021年，完成应急指挥信息网建设，2022年前，州本级、会东完成超轻型卫星便携站配备。2022年前，全州完成智能接处警系统、智能指挥决策系统、消防指挥网、“一张图”、语音图像自组网、370MHz频率资源窄带无线通信网等系统网络的搭建。2025年前全州所有县（市）消防站配备双光无人机、音视频布控球、多模单兵、350M对讲机等关键通信装备（详见附件6）。

**三是加强战勤保障体系建设。**2021年前，制定全州消防战勤保障分级配备标准，全面建成“州级一片区一消防站”的“1+4+19”战勤保障格局，按标准配备战勤保障物资。2021年6月前，修订（制定）多种形式消防队伍经费基本保障标准，动态调整经费保障水平。

#### **（四）推进消防宣传教育培训**

**一是推进全民消防宣传教育。**持续推进消防宣传“五进”活动，推广政府购买消防宣传服务模式，深入开展农村宣传教育，打通消防宣传“最后一公里”。2022年前，全州各县（市）建成固

定消防宣教场所并实体化运行，按照州级不少于6人、县（市）级不少于2人的专业人员配齐消防宣传队伍，每年开展宣传人员培训不少于一次。按照第一时间采集、制作、发布的要求，配备符合要求的相机、手机、编辑电脑、无人机等设备，确保宣传装备全面达标配齐。各县（市）要利用消防队营区营房、学校、宣传馆、公园、广场、街道等场所，打造消防宣传科普教育基地（馆）并实体化运营（详见附件4），让群众生活中能有机会接触消防、学习消防。2023年前，州本级以及西昌、冕宁、德昌、会理、会东要配备1台消防宣传车，其余县2025年前配备到位（详见附件5）。

**二是推进消防安全技能培训。**将消防安全宣传教育培训纳入政府购买公共服务内容。加强消防安全培训，确保消防安全责任人、管理人、消防控制室等消防从业人员知悉自身承担的消防法律职责，掌握必要的消防安全知识和应急处置措施。大力推行职业资格证书持证上岗工作，2021年底消防安全重点单位消防控制室值班操作人员持证上岗率达95%，2022年底持证上岗率达到100%，一般单位消防控制室值班操作人员和政府专职消防员持证上岗率达到95%。

#### **四、工作要求**

**（一）加强组织领导。**要明确党政主要领导、分管领导以及其他领导的消防安全岗位职责，建立从州领导、县（市）领导、

各级职能部门到乡镇（街道）、基层网格员消防安全的组织领导体制。要支持人大及其常委会依法加强对消防法律法规执行情况的监督检查，支持政协对消防工作开展民主监督，共同推进消防事业发展。

**（二）加强优化保障。**各级要严格落实《国家综合性消防救援队伍经费管理暂行规定》（财建〔2020〕38号）、《国家综合性消防救援队伍工资政策方案》（组通字〔2019〕37号），加大消防事业经费投入，健全消防高危职业保障制度。依据《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》要求，建立健全农村消防事业保障机制。鼓励民间捐资设立消防公益基金，推动社会消防事业发展。各地要将城镇公共消防设施纳入社会固定资产投资计划，建立健全基层消防组织建设维护经费保障机制，城市基础设施配套费应当包含公共消防设施建设和维护使用经费。各级各部门要坚决执行《四川省国家综合性消防救援队伍职业保障实施细则》《关于印发凉山州国家综合性消防救援队伍职业保障政策任务分解表和凉山州2020年度消防重点工作任务分解表的通知》，推动落实消防救援队伍职业保障政策。

**（三）加强考评问效。**要分解落实好规划的目标任务和重点项目，制定详细的年度实施计划，建立规划实施报告制度，定期对规划的实施情况进行检查通报和评估，实行跟踪问效，接受各级人大、社会公众等的民主监督。



**（四）加强执行宣贯。**各级各部门要深入学习宣传消防发展规划，理解掌握规划的指导思想、基本原则、总体目标和主要任务，领会规划精神和消防事业发展方向，明确工作责任。要开展形式多样的宣传，形成全社会学习贯彻消防事业发展规划的良好氛围。

- 附件：1.凉山州消防队站（基地）建设计划表  
2.凉山州消防队站队员招录计划表  
3.凉山州市政消火栓建设计划表  
4.凉山州消防科普教育基地建设计划表  
5.凉山州消防救援车辆（冲锋舟）配备计划表  
6.凉山州消防救援应急通信装备配备计划表  
7.凉山州森林消防重点工程项目表  
8.编制依据

## 附件 1

## 凉山州消防队站（基地）建设计划表

| 区域  | 项目名称             | 时间进度 |      |      |      |      |
|-----|------------------|------|------|------|------|------|
|     |                  | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 凉山州 | 州防灾减灾应急训练和物资储备基地 | 建设完成 |      |      |      |      |
| 西昌市 | 成凉工业园区一级消防站      | 建设完成 |      |      |      |      |
|     | 西昌老城消防站          | 建设完成 |      |      |      |      |
|     | 邛泸景区消防站          |      |      | 计划开工 | 建设完成 |      |
|     | 西部新城特勤消防站        |      |      |      | 计划开工 | 建设完成 |
|     | 礼州镇二级乡镇消防站       | 计划开工 | 建设完成 |      |      |      |
| 会理市 | 会理古城消防站          | 建设完成 |      |      |      |      |
|     | 黎溪镇一级乡镇消防站       | 计划开工 | 建设完成 |      |      |      |
|     | 云甸镇二级乡镇消防站       |      | 计划开工 | 建设完成 |      |      |
| 越西县 | 普雄镇二级乡镇消防站       | 建设完成 |      |      |      |      |
| 德昌县 | 永郎镇二级乡镇消防站       | 计划开工 | 建设完成 |      |      |      |
| 冕宁县 | 泸沽镇一级乡镇消防站       |      |      | 计划开工 | 建设完成 |      |
|     | 复兴镇一级乡镇消防站       | 建设完成 |      |      |      |      |
| 盐源县 | 泸沽湖镇二级乡镇消防站      | 建设完成 |      |      |      |      |
| 普格县 | 螺髻山镇二级乡镇消防站      |      |      | 计划开工 | 建设完成 |      |
| 金阳县 | 对坪镇一级乡镇消防站       |      | 计划开工 | 建设完成 |      |      |
|     | 派来镇一级乡镇消防站       |      |      |      | 计划开工 | 建设完成 |
| 甘洛县 | 海棠镇二级乡镇消防站       |      |      |      | 计划开工 | 建设完成 |
| 布拖县 | 龙潭镇二级乡镇消防站       |      |      |      | 计划开工 | 建设完成 |
| 木里县 | 木里县瓦厂镇二级消防站      |      |      | 计划开工 | 建设完成 |      |
|     | 室内训练和应急物资储备库     |      | 计划开工 | 建设完成 |      |      |

## 附件 2

## 凉山州消防队站队员招录计划表

| 队伍名称           | 招录计划 |    |      |      |      |      |      |
|----------------|------|----|------|------|------|------|------|
|                | 现有   | 缺额 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 凉山州综合消防应急救援大队  | 17   | 83 | 40   | 30   | 13   | 0    | 0    |
| 成凉工业园区消防站      | 0    | 45 | 5    | 20   | 10   | 5    | 5    |
| 西昌老城消防站        | 0    | 33 | 20   | 13   | 0    | 0    | 0    |
| 西昌市礼州镇政府专职消防队  | 0    | 15 | 0    | 10   | 5    | 0    | 0    |
| 邛泸景区消防站        | 0    | 33 | 0    | 0    | 0    | 20   | 13   |
| 西昌市西部新城特勤消防站   | 0    | 45 | 0    | 0    | 0    | 0    | 45   |
| 会理古城消防站        | 0    | 33 | 20   | 13   | 0    | 0    | 0    |
| 会理市黎溪镇政府专职消防队  | 0    | 20 | 0    | 10   | 10   | 0    | 0    |
| 会理市云甸镇政府专职消防队  | 0    | 15 | 0    | 0    | 10   | 5    | 0    |
| 德昌县政府专职消防队     | 35   | 10 | 0    | 0    | 0    | 5    | 5    |
| 德昌县永郎镇政府专职消防队  | 0    | 15 | 0    | 10   | 5    | 0    | 0    |
| 会东县政府专职消防队     | 40   | 5  | 3    | 2    | 0    | 0    | 0    |
| 宁南县政府专职消防队     | 45   | 0  | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| 普格县政府专职消防队     | 21   | 24 | 5    | 5    | 5    | 5    | 4    |
| 普格县螺髻山镇政府专职消防队 | 0    | 15 | 0    | 0    | 0    | 10   | 5    |
| 布拖县政府专职消防队     | 34   | 11 | 2    | 2    | 2    | 2    | 3    |
| 布拖县龙潭镇政府专职消防队  | 0    | 15 | 0    | 0    | 0    | 0    | 15   |
| 昭觉县政府专职消防队     | 25   | 20 | 6    | 7    | 7    | 0    | 0    |
| 金阳县政府专职消防队     | 30   | 15 | 0    | 7    | 0    | 8    | 0    |
| 金阳县对坪镇政府专职消防队  | 0    | 20 | 0    | 0    | 10   | 10   | 0    |
| 金阳县派来镇政府专职消防队  | 0    | 20 | 0    | 0    | 0    | 0    | 20   |
| 雷波县政府专职消防队     | 25   | 20 | 4    | 4    | 4    | 4    | 4    |
| 美姑县政府专职消防队     | 20   | 25 | 5    | 5    | 5    | 5    | 5    |
| 甘洛县政府专职消防队     | 36   | 9  | 4    | 5    | 0    | 0    | 0    |
| 甘洛县海棠镇政府专职消防队  | 0    | 15 | 0    | 0    | 0    | 0    | 15   |
| 越西县政府专职消防队     | 25   | 20 | 4    | 4    | 4    | 4    | 4    |
| 越西县普雄镇政府专职消防队  | 0    | 15 | 10   | 5    | 0    | 0    | 0    |
| 喜德县政府专职消防队     | 26   | 19 | 4    | 5    | 5    | 5    | 0    |
| 冕宁县政府专职消防队     | 28   | 17 | 5    | 5    | 5    | 2    | 0    |
| 冕宁县复兴镇政府专职消防队  | 0    | 20 | 10   | 10   | 0    | 0    | 0    |
| 冕宁县泸沽镇政府专职消防队  | 0    | 20 | 0    | 0    | 0    | 10   | 10   |
| 盐源县政府专职消防队     | 30   | 15 | 15   | 0    | 0    | 0    | 0    |
| 盐源县泸沽湖镇政府专职消防队 | 0    | 33 | 20   | 13   | 0    | 0    | 0    |
| 木里县政府专职消防队     | 30   | 15 | 5    | 5    | 5    | 0    | 0    |
| 木里县瓦厂镇二级消防站    | 0    | 25 | 0    | 0    | 0    | 15   | 10   |

备注：根据《乡镇消防队》（GB/T 35547—2017）和《关于深化多种形式消防队伍建设发展的意见》（川办函〔2015〕140号）、《关于全州多种形式消防队伍建设发展的实施意见》（凉府发〔2015〕29号）要求，结合灭火救援实际需要：1.凉山州综合消防应急救援大队按100人编配；2.各县政府专职消防队、成凉工业园区政府专职消防队按照45人编配；3.西昌老城、会理古城、邛泸景区、盐源泸沽湖政府专职消防队按33人编配；4.木里县瓦厂镇二级消防站按25人编配；5.一级镇政府专职消防队按照20人编配；6.二级镇政府专职消防队按照15人编配。

## 附件 3

凉山州市政消防栓建设计划表

| 区域  | 应建数 | 建设进度 |      |      |      |      |
|-----|-----|------|------|------|------|------|
|     |     | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 西昌市 | 750 | 150  | 150  | 150  | 150  | 150  |
| 德昌县 | 100 | 20   | 20   | 20   | 20   | 20   |
| 会理市 | 100 | 20   | 20   | 20   | 20   | 20   |
| 会东县 | 100 | 20   | 20   | 20   | 20   | 20   |
| 宁南县 | 50  | 10   | 10   | 10   | 10   | 10   |
| 普格县 | 50  | 10   | 10   | 10   | 10   | 10   |
| 昭觉县 | 50  | 10   | 10   | 10   | 10   | 10   |
| 布拖县 | 50  | 10   | 10   | 10   | 10   | 10   |
| 美姑县 | 50  | 10   | 10   | 10   | 10   | 10   |
| 雷波县 | 50  | 10   | 10   | 10   | 10   | 10   |
| 金阳县 | 50  | 10   | 10   | 10   | 10   | 10   |
| 冕宁县 | 100 | 20   | 20   | 20   | 20   | 20   |
| 甘洛县 | 50  | 10   | 10   | 10   | 10   | 10   |
| 越西县 | 50  | 10   | 10   | 10   | 10   | 10   |
| 喜德县 | 50  | 10   | 10   | 10   | 10   | 10   |
| 木里县 | 50  | 10   | 10   | 10   | 10   | 10   |
| 盐源县 | 100 | 20   | 20   | 20   | 20   | 20   |

## 附件 4

## 凉山州消防科普教育基地建设计划表

| 区域  | 应建数 | 建设进度 |      |      |      |      |
|-----|-----|------|------|------|------|------|
|     |     | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 西昌市 | 1   | 1    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| 德昌县 | 1   | 0    | 0    | 1    | 0    | 0    |
| 会理市 | 1   | 0    | 1    | 0    | 0    | 0    |
| 会东县 | 1   | 0    | 0    | 1    | 0    | 0    |
| 宁南县 | 1   | 0    | 0    | 1    | 0    | 0    |
| 普格县 | 1   | 0    | 0    | 1    | 0    | 0    |
| 昭觉县 | 1   | 0    | 0    | 1    | 0    | 0    |
| 布拖县 | 1   | 0    | 0    | 0    | 0    | 1    |
| 美姑县 | 1   | 0    | 0    | 0    | 0    | 1    |
| 雷波县 | 1   | 0    | 0    | 1    | 0    | 0    |
| 金阳县 | 1   | 0    | 0    | 0    | 1    | 0    |
| 冕宁县 | 1   | 0    | 1    | 0    | 0    | 0    |
| 甘洛县 | 1   | 0    | 0    | 1    | 0    | 0    |
| 越西县 | 1   | 0    | 1    | 0    | 0    | 0    |
| 喜德县 | 1   | 0    | 0    | 0    | 0    | 1    |
| 木里县 | 1   | 0    | 0    | 0    | 1    | 0    |
| 盐源县 | 1   | 0    | 0    | 1    | 0    | 0    |

附件 5

## 凉山州消防救援车辆（冲锋舟）配备计划表

| 项目          | 数量（辆/艘） | 实施主体                                   | 进度安排 |      |      |      |      |
|-------------|---------|--|------|------|------|------|------|
|             |         |  | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 高原炊事车       | 1       | 州本级                                    | 1    |      |      |      |      |
| 指挥方舱        | 1       | 州本级                                    |      |      | 1    |      |      |
| 供液消防车       | 1       | 州本级                                    | 1    |      |      |      |      |
| 加油车         | 1       | 州本级                                    | 1    |      |      |      |      |
| 装备抢修车       | 1       | 州本级                                    | 1    |      |      |      |      |
| 冲锋舟         | 15      | 州本级                                    |      |      | 2    |      |      |
|             |         | 西昌                                     |      |      | 2    |      |      |
|             |         | 德昌、会理、会东、宁南、金阳、雷波、甘洛、越西、冕宁、盐源、木里       |      |      | 1    |      |      |
| 地震抢险救援车     | 6       | 会理、普格、布拖、雷波、甘洛、木里                      |      |      | 1    |      |      |
| 大流量大功率水罐消防车 | 7       | 西昌、会理、会东、昭觉、喜德、冕宁、盐源                   |      |      |      |      | 1    |
| A类泡沫消防车     | 1       | 西昌                                     |      |      |      |      | 1    |
| 泡沫消防车       | 6       | 西昌、德昌、会东、昭觉、雷波、盐源                      |      |      |      |      | 1    |
| 举高喷射或云梯消防车  | 5       | 德昌、盐源                                  | 1    |      |      |      |      |
|             |         | 宁南、越西、冕宁                               |      |      |      |      | 1    |
| 消防车         | 48      | 州本级                                    | 2    | 1    | 1    | 1    | 1    |
|             |         | 木里                                     | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    |
|             |         | 盐源                                     | 1    | 1    | 1    | 1    | 0    |
|             |         | 冕宁                                     | 1    | 1    | 1    | 1    | 0    |
|             |         | 西昌                                     | 1    | 1    | 1    | 0    | 0    |
|             |         | 德昌、会理、会东、宁南、普格、布拖、昭觉、金阳、雷波、美姑、甘洛、越西、喜德 | 1    | 1    | 0    | 0    | 0    |
| 消防运兵车       | 4       | 州本级                                    |      |      | 1    | 1    |      |
|             |         | 冕宁、木里                                  |      |      | 1    |      |      |
| 消防指挥车       | 1       | 州本级                                    |      |      |      | 1    |      |
| 火场宿营车       | 4       | 州本级                                    |      |      |      | 1    | 1    |
|             |         | 冕宁、木里                                  |      |      |      | 1    |      |
| 大功率供水车      | 6       | 州本级                                    |      |      |      | 1    |      |
|             |         | 木里                                     |      |      |      | 1    |      |
|             |         | 西昌、德昌、冕宁、盐源                            |      |      |      | 1    |      |
| 消防宣传车       | 18      | 州本级以及西昌、德昌、会理、会东、冕宁                    |      |      | 1    |      |      |
|             |         | 宁南、普格、昭觉、布拖、金阳、雷波、美姑、甘洛、越西、喜德、盐源、木里    |      |      |      |      | 1    |
| 火场无人侦察机     | 4       | 州本级                                    |      |      |      | 1    |      |
|             |         | 木里、冕宁、盐源                               |      |      |      |      | 1    |

附件 6

## 凉山州消防救援应急通信装备配备计划表

| 序号 | 项目                 | 数量（套/个） | 实施主体   | 配齐时间 |      |      |      |      |
|----|--------------------|---------|--|------|------|------|------|------|
|    |                    |         |  | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1  | 智能接处警系统            | 20      | 州本级、西昌   | 2    |      |      |      |      |
|    |                    |         | 会理   | 1    |      |      |      |      |
|    |                    |         | 德昌、会东、宁南、普格、布拖、昭觉、金阳、雷波、美姑、甘洛、越西、喜德、冕宁、盐源、木里           |      | 1    |      |      |      |
| 2  | 智能指挥决策系统           | 1       | 州本级、西昌、会理、德昌、会东、宁南、普格、布拖、昭觉、金阳、雷波、美姑、甘洛、越西、喜德、冕宁、盐源、木里 | 1    |      |      |      |      |
|    | 消防指挥网              | 1       |  |      | 1    |      |      |      |
|    | “一张图”              | 1       |  |      | 1    |      |      |      |
|    | 语音图像自组网            | 1       |  | 1    |      |      |      |      |
|    | 370Mhz 频率资源窄带无线通信网 | 1       |  |      |      | 1    |      |      |
| 3  | 超轻型卫星便携站           | 2       | 州本级、会东   | 1    |      |      |      |      |
| 4  | 双光无人机              | 19      | 州本级、西昌   | 1    | 1    |      |      |      |
|    |                    |         | 会理   | 1    |      |      |      |      |
|    |                    |         | 德昌、会东、宁南、普格、布拖、昭觉、金阳、雷波、美姑、甘洛、喜德、冕宁、盐源、木里              |      | 1    |      |      |      |
| 5  | 350M 对讲机           | 45      | 州本级  | 10   | 10   | 15   | 10   |      |
|    |                    | 每人一台    | 西昌、会理、德昌、会东、宁南、普格、布拖、昭觉、金阳、雷波、美姑、甘洛、越西、喜德、盐源、木里、冕宁     | 100% |      |      |      |      |
| 8  | 音视频布控球             | 40      | 州本级、西昌   | 1    | 1    | 1    | 1    |      |
|    |                    |         | 德昌、会理、会东、宁南、普格、布拖、昭觉、金阳、雷波、美姑、甘洛、越西、喜德、冕宁、盐源、木里        | 1    |      | 1    |      |      |
| 9  | 多模单兵               | 40      | 州本级、西昌   | 1    | 1    | 1    | 1    |      |
|    |                    |         | 会理   | 1    | 1    |      |      |      |
|    |                    |         | 德昌、会东、宁南、普格、布拖、昭觉、金阳、雷波、美姑、甘洛、越西、喜德、冕宁、盐源、木里、          | 1    |      | 1    |      |      |

## 附件 7

## 凉山州森林消防重点工程项目表

| 类别           | 主要建设项目  | 建设期限        |
|--------------|---|-------------|
| 信息化<br>建设方面  | 1. <b>指挥中心信息化建设</b> 。按职能规范指挥中心硬件环境标准，确定功能区分，运用现代先进技术，建成集多种功能于一体的智能化指挥中心。                  | 2021 年      |
|              | 2. <b>“智慧森消”</b> 。对驻守区域内林区内地形地貌基础数据采集，开展重点守护区气候变化和火灾特性研究，研发智慧森消平台。                        | 2021-2025 年 |
| 训练场地建<br>设方面 | 1. <b>“两化”训练场</b> 。在西昌市尔舞山，征用部分林地进行扩建，按照 500 亩标准，建设“两化”训练场。                               | 2022-2024 年 |
|              | 2. <b>战术模拟训练室</b> 。利用西昌大队主楼后侧空地建设战术模拟训练室，搭建模拟训练平台，采用 VR 技术，把室外火场搬到室内，通过真实模拟火灾现场可能出现的各种情景。 | 2021-2024 年 |
|              | 3. <b>简易型绳索救援训练场</b> 。在西昌大队、直属大队、木里大队训练大棚内各修建 1 处简易型绳索救援训练场。                              | 2021-2023 年 |
|              | 4. <b>简易型地震救援训练场</b> 。在直属大队、木里大队各修建 1 处简易型地震救援训练场。  | 2021-2023 年 |
|              | 5. <b>火场心理行为训练场</b> 。在直属大队和木里大队营区各建设 1 处火场心理行为训练场。  | 2021-2023 年 |
|              | 6. <b>机关训练馆建设</b> 。在支队机关建设 1 座约 800 平米的钢结构训练馆，并配备相应的训练器材。                                 | 2021 年      |
| 装备<br>建设方面   | 1. <b>灭火装备购置</b> 。购买补充储备一批灭火主战装备，主要包括高压细水雾、大功率源头泵、便携式森林消防水泵、水泵水带、工业灭火无人机、单兵防护装备、山地物资运输车等。 | 2021-2024 年 |
|              | 2. <b>救援装备购置</b> 。更换淘汰老旧装备，购买配备新特装备，储备一批主战装备。   | 2021-2024 年 |
|              | 3. <b>通信装备购置</b> 。按照标准配齐关键通信装备并达到“一主一备”要求，更新淘汰老旧装备，加强通信指挥车、卫星电话、无人机、通信指挥终端等通信装备采购配备。      | 2021-2024 年 |



## 编制依据

### 一、法律法规

- (1) 《中华人民共和国消防法》（2019 年修正）；
- (2) 《中华人民共和国森林法》（2019 年修订）；
- (3) 《中华人民共和国草原法》（2013 年修正）；
- (4) 《四川省〈中华人民共和国草原法〉实施办法》（2005 年修订）；
- (5) 《四川省消防条例》（2011 年修订）；
- (6) 《四川省公共消防设施条例》；
- (7) 《四川省森林防火条例》。

### 二、标准及规范

- (1) 《城市消防站建设标准》（建标 152—2017）；
- (2) 《乡镇消防队》（GB/T 35547—2017）。

### 三、政策性文件

- (1) 《四川省人民政府办公厅关于深化多种形式消防队伍建设发展的意见》；
- (2) 《四川省人民政府办公厅关于印发四川省应急救援能力提升行动计划（2019—2021 年）的通知》；
- (3) 《四川省消防规划管理规定》；
- (4) 《四川省消防救援队伍经费管理暂行办法》；
- (5) 《四川省消防安全责任制实施办法》；
- (6) 《四川省应急厅关于印发四川省应急救援能力提升行动计划（2019—2021 年）的实施意见》；

(7) 《凉山州人民政府关于全州多种形式消防队伍建设发展的实施意见》；

(8) 《四川省凉山州森林草原防灭火标本兼治方案（2020—2025年）》；

(9) 《凉山州消防安全责任制实施细则》。